КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Проект «Качество высшего образования и инноваций»

P178592

Общая схема управления социально-экологическими рисками и воздействиями

 Дата:

Аббревиатуры и Акронимы

|  |  |
| --- | --- |
| АИФАСМ | Академический инновационный фондАсбестосодержащие материалы |
| ВБ | Всемирный банк |
| ВУЗ | Высшее учебное заведение |
| ГПЦОГЭЭДМОСКАО | Глобальное партнерство в целях образованияГосударственную экологическую экспертизу Департамент мониторинга окружающей средыКыргызская академия образования |
| КГМА | Кыргызская государственная медицинская академия |
| КГТУ | Кыргызский государственный технический университет |
| КНАУ | Кыргызский национальный аграрный университет |
| КНУ | Кыргызский национальный университет |
| КР | Кыргызская Республика |
| МАР | Международная ассоциация развития |
| МОН КРМПРЭТН | Министерство образования и наукиМинистерство природных ресурсов, экологии и технического надзора |
| МРЖ | Механизм рассмотрения жалоб |
| НПО | Неправительственные организации |
| НСА | Национальный совет по аккредитации |
| ОВОС | Оценка воздействия на окружающую среду |
| ОшГУ | Ошский государственный университет |
| ОКП | Отдел координации Проектов |
| ООНОСУСЭРВОТиТБОЭЭ  | Организация объединенных нацийОбщая схема управления социально-экологическими рисками и воздействиямиОрганизация труда и техника безопасностиОбщественная экологическая экспертиза  |
| ПВЗС | План взаимодействия с заинтересованными сторонами |
| ПСЭМ | План социально-экологических мероприятий |
| ПУТРПЭСОРООСЗБСИЗ | Процедура управления трудовыми ресурсамиПлан экологических и социальных обязательствРуководство по охране окружающей среды, здоровья и безопасностиСредства индивидуальной защиты |
| СЭН/ГНСЭПСЭТН | Сексуальная эксплуатация и насилие/ Гендерное насилиеСоциально-экологические принципыСлужба экологического и технического надзора  |
| ЭСС | Экологические и социальные стандарты |

**Оглавление**

[**Краткое изложение** 4](#_Toc169871282)

[**1. Введение** 8](#_Toc169871283)

[**2. Описание проекта** 8](#_Toc169871284)

[**3. Экологическая и социальная политика, нормативные акты и законы** 13](#_Toc169871285)

[**3.1 Правовые рамки** 13](#_Toc169871286)

[**3.2 Национальная экологическая и социальная оценка и выдача разрешений** 16](#_Toc169871287)

[**3.3 Стандарты ВБ и основные пробелы в национальном законодательстве КР** 18](#_Toc169871288)

[**4. Воздействие потенциальных экологических и социальных рисков и меры по смягчению последствий** 23](#_Toc169871289)

[**4.1 Риски и меры по их снижению, характерные для обездоленных и уязвимых групп** 26](#_Toc169871290)

[**4.2 Аспекты планирования и проектирования для предотвращения экологических и социальных рисков и воздействий** 31](#_Toc169871291)

[**5. Процедуры и механизмы реализации** 33](#_Toc169871292)

[**5.1 Процедуры управления экологическими и социальными рисками** 33](#_Toc169871293)

[**5.2 Деятельность по технической помощи** 37](#_Toc169871294)

[**5.3 Механизмы реализации** 39](#_Toc169871295)

[**5.4 Обучение и ориентировочный бюджет** 40](#_Toc169871296)

[**6. Взаимодействие с заинтересованными сторонами, раскрытие информации и консультации** 42](#_Toc169871297)

[**Приложение 1. Форма отбора** 44](#_Toc169871298)

[**Приложение 2. Меры по смягчению воздействий** 48](#_Toc169871299)

[**Приложение 3. Шаблон ПСЭМ** 53](#_Toc169871300)

[**Приложение 4. Упрощенный ПУТР** 55](#_Toc169871301)

**Таблица 1. Соответствующая правовая база**

**Таблица 2. Список международных договоров и конвенций по окружающей среде, ратифицированных КР**

**Таблица 3. ЭСС ВБ и основные пробелы в законодательстве КР**

**Таблица 4. Экологические и социальные риски и меры по их смягчению**

**Таблица 5. Описание уязвимых групп, затронутых проектом**

**Таблица 6. Оценка воздействия и управление рисками**

**Таблица 7. Проектный цикл и процедуры экологического и социального управления**

**Таблица 8. Список исключений**

**Таблица 9. Роли и обязанности сторон**

**Таблица 10. Предлагаемый подход к обучению и наращивания потенциала**

**Таблица 11. Бюджет и сроки реализации ОСУСЭРВ**

# **Краткое изложение**

Всемирный Банк (ВБ) будет оказывать поддержку Министерству образования и науки Кыргызской Республики (МОН КР) в реализации проекта «Качество высшего образования и инноваций» (Проект). Целью проекта является повышение качества преподавания и исследований в системе высшего образования, а также повышение его качества и соответствие рынку труда. Проект будет поддерживать следующие виды деятельности: закупку необходимого лабораторного и исследовательского оборудования для отобранных высших учебных заведений (ВУЗ).

Предусматриваемые Проектом мероприятия будут реализовываться в отобранных ВУЗах, расположенных в г. Бишкек и г. Ош.

Общая схема управления социально-экологическими рисками и воздействиями (ОСУСЭРВ) подготовлена для выявления потенциальных экологических и социальных рисков и воздействий предлагаемой деятельности по проекту, а также для предложения подходящих мер по смягчению последствий для управления данными рисками и воздействиями. В нем изложены правили и законы КР, а также Политика ВБ, применимые к Проекту, в том числе описаны принципы, подходы, механизмы реализации, а также меры по смягчению экологических и социальных последствий, которым необходимо следовать.

**Потенциальные экологические и социальные риски и воздействия**

Экологический риск оценивается как *умеренный*. На данном этапе проекта экологические риски в организациях высшего образования могут быть связаны при необходимости, с возможным мелким ремонтом научных лабораторий, монтажными работами при установке оборудования, обеспечением соответствующим лабораторным оборудованием и реагентами, а также ИТ-оборудованием. В частности, риски связаны с охраной труда и техникой безопасности, лабораторной и пожарной безопасностью, управлением различными видами отходов (химические, медицинские, биологические, растительные, электронные и т.д.).

Риски можно рассматривать для двух периодов реализации проекта:

- период небольших ремонтных работ;

- период эксплуатации лабораторий.

На этапе ремонтно-монтажных работ, большинство выявленных рисков и воздействий, как ожидается, будут типичными для небольших ремонтных работ, будут временными по своему характеру и индивидуальными для каждого конкретного участка, и могут быть легко смягчены путем применения рекомендуемых технологий выполнения строительных работ и принятия соответствующих мер по смягчению воздействия.

На этапе эксплуатации риски будут связаны с эксплуатацией лабораторного и ИТ-оборудования, которые будут выражаться в неадекватном микроклимате помещений (загрязнение воздуха парами химических реагентов, повышенное излучение физических факторов), не соблюдение правил пожарной и электробезопасности (возгорание, замыкание, образование горючих газов), отсутствием правил техники безопасности в лаборатории (травматизм, ожоги, отравление), образование отходов и не надлежащее управление отходами.

Социальный риск оценивается как *умеренный*.

Социальный риск, связанный с проектной деятельностью, представляет собой риск исключения бенефициаров из слаборазвитых районов и уязвимых групп, которые могут извлечь выгоду из проектной деятельности.

Приобретения земли не ожидается, так как Проект будет осуществляться в существующих ВУЗах и в их подразделениях. Строительство новых объектов не планируется.

Трудовые ресурсы, задействованные в Проекте, делятся на следующие категории:

Основые работники, работники по контракту, работники из числа местного сообщества (местных жителей) и работники основных поставщиков.

Риски, связанные с управлением трудовыми ресурсами, включая приток рабочей силы, не является существенным, учитывая мелкие масштабы по ремонтным работам.

**Общие экологические и социальные риски проекта**

По результатам анализа воздействия планируемой деятельности на окружающую и социальную среду была проведена классификация рисков, где определено, что категория воздействия экологического и социального риска считается «умеренной».

|  |  |
| --- | --- |
| **Классификация рисков** | **Воздействия** |
| * Ремонтные работы
 | Выбросы пыли, шум и вибрация |
| * Лабораторное оборудование и реагенты
 |  |
| * Различные виды отходов (химические, медицинские, биологические, растительные, электронные и т.д.)
 | Воздействие на здоровье, в том числе на окружающую среду |
| * IT оборудование
 | Разработать план установки и утилизации электронной аппаратуры |
| * Трудовые ресурсы, безопасность труда
 | Нарушение техники безопасности, несчастные случаи |
| * Возможное ограничение доступа к кабинетам и т.д
 | Недовольство учителей, студентов, родителей |
| * Повышенный уровень шума и вибрации
 | Недовольство учителей, студентов, родителей |
| * СЭН/ГН
 | Домогательства |

К данному Проекту будут применяться экологические и социальные стандарты ВБ. На основании предварительно предложенных мероприятий экологические и социальные риски предварительно оцениваются как «умеренные». На данном этапе инициации проекта экологические риски могут быть связаны с деятельностью, связанной с мелким ремонтом научных лабораторий ВУЗов, обеспечением лабораторным оборудованием и реагентами, а также ИТ-оборудованием. В частности, риски связаны с охраной труда и техникой безопасности, лабораторной безопасностью и управление отходами.

Что касается социальных рисков, то приобретение земли в качестве модернизации существующих лабораторий не ожидается. Проект поддержит закупку необходимого лабораторного и исследовательского оборудования для приоритетных секторов экономики. Однако объем работ может измениться в ходе подготовки проекта. Ожидается, что риск, связанный с управлением трудовыми ресурсами, сексуальная эксплуатация и насилие/ гендерное насилие (СЭН/ГН), будет умеренным, учитывая характер предлагаемых мероприятий и текущие образовательные проекты. Поскольку проектный Инновационный фонд будет финансировать заявки на гранты, укрепляющие связи между университетами и промышленностью и улучшающие методы преподавания и обучения в ВУЗах, риск исключения слаборазвитых областей и уязвимых групп будет снижен за счет определения приоритетов областей / секторов, критериев отбора и мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами.

**Снижение экологических и социальных рисков**

Для устранения вышеуказанных рисков, Отдел координации проектов (ОКП) подготовил Общую схему управления социально-экологическими рисками и воздействиями (ОСУСЭРВ), который обеспечит предварительную оценку соответствующих рисков, а также меры по смягчению, осуществление мониторинга. Кроме того, подготовлены и размещены на сайте МОН КР План экологических и социальных обязательств (ПЭСО), План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР). Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) будет подготовлен до начала проектной деятельности. Также, отдельно будет подготовлен МРЖ для работников Проекта[[1]](#footnote-1). Скорее всего, к каждому объекту будет подготовлен индивидуальный План социально-экологических мероприятий (ПСЭМ).

Провести консультации с заинтересованными сторонами, рассмотреть, утвердить и обнародовать вышеуказанные документы.

**Механизмы реализации Проекта**

Проект будет реализован МОН КР. Кроме того, все государственные и частные ВУЗы и другие соответствующие учреждения будут нести ответственность за реализацию тех частей, в которых они будут участвовать. Реализация Проекта будет контролироваться МОН КР с привлечением существующих учреждений, структур и выборочной технической помощи для поддержки Министерства и учреждений, участвующих в реализации Проекта.

 ОКП, который в настоящее время реализует проекты «Образование для будущего», финансируемый Международной ассоциацией развития (МАР) и проект «Укрепление основ образования», финансируемый Глобальным партнерством в целях образования (ГПЦО), будет реализовывать настоящий Проект и выполнять такие ключевые функции, как координация, соблюдение экологических и социальных мер, фидуциарная деятельность, мониторинг и оценка, а также отчетность.

Специалисты по экологическим и социальным вопросам, нанятые ОКП, будут отвечать за мониторинг реализации ОСУСЭРВ, ПЭСО, ПСЭМ, ПУТР, ПВЗС и МРЖ.

Для команды ОКП, МОН КР, ВУЗов и подрядных компаний будет проведено обучение по экологическим и социальным стандартам (ЭСС).

**Мониторинг**

Экологический и социальный мониторинг в ходе реализации подкомпонента должен предоставлять информацию о ключевых экологических и социальных аспектах подпроектов – в частности, о их воздействии на окружающую среду, социальных последствиях воздействия и эффективности принятых мер по смягчению последствий. Такая информация позволяет ОКП оценивать успешность мер по смягчению последствий в рамках надзора за проектом и, при необходимости, позволяет своевременно принимать корректирующие меры.

**Общественные консультации и раскрытие информации**

В соответствии с требованиями ЭСС 10[[2]](#footnote-2) ВБ, ОКП будет раскрывать ОСУСЭРВ общественности, включая всю информацию о потенциальных экологических и социальных рисках и воздействиях.

Общественные консультации были проведены во время разработки и до раскрытия ОСУСЭРВ. Для этого проведены ряд встреч с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как специалисты из отделов МОиН, ВУЗы, Неправительственные организации (НПО) и другие. Во время общественных консультаций представили участникам цели проекта, планируемые мероприятия, ожидаемые экологические и социальные последствия, а также предложили меры по смягчению последствий и МРЖ.

Для разработки ОСУСЭРВ, были проведены несколько встреч с основными заинтересованными сторонами, и рабочая версия ОСУСЭРВ была представлена в ходе общественных консультаций. Рабочая версия ОСУСЭРВ на местном языке была опубликована на веб-сайте МОН КР.

Общественные консультации по ОСУСЭРВ были проведены 2 декабря 2022 года в г. Бишкек, КГТУ им. И. Раззакова. Представители соответствующих заинтересованных сторон, такие как специалисты из отделов МОН КР, ВУЗы, НПО и другие заинтересованные стороны присутствовали и активно участвовали на встрече. Всего на встрече присутствовало 59 участников, из них представители ОшГУ в количестве 10 чел участвовали в онлайн формате, через ZOOM.

# **1. Введение**

Данный ОСУСЭРВ разработан для поддержки положений об экологической и социальной комплексной экспертизе мероприятий, финансируемых ВБ в рамках проекта «Качество высшего образования и инноваций». Целью проекта является повышение качества преподавания и исследований в системе высшего образования, а также повышение его качества и соответствие рынку труда. Проект будет поддерживать следующие виды деятельности: закупку необходимого лабораторного и исследовательского оборудования для отобранных ВУЗов.

Предусматриваемые Проектом мероприятия будут реализовываться в отобранных ВУЗах, расположенных в г. Бишкек и г. Ош.

МОН КР будет координировать деятельность по данному Проекту.

Настоящий ОСУСЭРВ соответствует ЭСС ВБ, а также национальным законам и нормативным актам КР. Целью ОСУСЭРВ является оценка и смягчение потенциальных негативных экологических и социальных рисков и воздействий Проекта в соответствии с ЭСС ВБ и национальными требованиями. ОСУСЭРВ направлен на (а) оценку потенциальных экологических и социальных рисков и последствий предлагаемого Проекта и предложение мер по смягчению последствий; (б) установление процедур экологической и социальной проверки, рассмотрения, утверждения и реализации деятельности; (в) определение соответствующей роли и обязанностей, а также определение необходимых процедур отчетности для управления и мониторинга экологических и социальных проблем, связанных с деятельностью; (г) определение кадровых потребностей, а также обучение и наращивание потенциала, необходимые для успешной реализации ОСУСЭРВ; (д) рассмотрение механизмов общественных консультаций и раскрытие проектной документации, а также рассмотрение возможных жалоб; и (е) установить бюджетные требования для реализации ОСУСЭРВ.

Данный ОСУСЭРВ следует читать вместе с другими документами, подготовленными для Проекта, включая ПЭСО, ПВЗС и ПУТР.

# **2. Описание проекта**

**Компоненты Проекта и предлагаемые инвестиции**

**Компонент 1: Повышение качества и актуальности исследовательских, инновационных и учебных программ в отдельных ВУЗах (19,7 млн долларов США).** Целью данного компонента является укрепление институционального потенциала для производства высококачественных и прикладных результатов исследований с упором на сотрудничество с промышленностью и коммерциализацию результатов, а также повышение качества и актуальности академических программ для рынка труда в пяти ВУЗах с особым статусом. Компонент будет поддерживать: (i) создание ЦМ для сотрудничества между исследователями в приоритетных областях, имеющих большое значение для национальной экономики; и (ii) реорганизация академических программ в отдельных ВУЗах. Пять вузов заключат соглашения с Министерством финансов (МФ), согласно которым ВУЗы будут нести ответственность за погашение кредитов Министерству финансов. Сумма обязательства будет рассчитываться на основе фактических расходов проекта для каждого ЦП согласно соответствующему стратегическому плану развития.

В рамках проекта будет поддерживаться создание до пяти межуниверситетских центров передового опыта в областях, имеющих большое значение для экономики и национальных приоритетов, вокруг которых будет действовать модель исследований и инноваций в высшем образовании.

Центры организованы как национальные межуниверситетские организации, основанные на широком сотрудничестве между исследовательскими отделами соответствующих учреждений, обладающих человеческим потенциалом для привлечения исследователей и внешнего финансирования, а также на прочных партнерских отношениях с международными учреждениями.

Следующие темы были определены в качестве приоритетных для центров передового опыта в связи с их актуальностью для национальных приоритетов и значительным вкладом в экономику:

**1. Междисциплинарный биомедицинский научный центр передового опыта.** Центр передового опыта биомедицинских наук. Центр будет создан на базе Кыргызской государственной медицинской академии (КГМА). Центр будет предоставлять медицинские и биологические услуги и академические программы, а также работать над инновациями в области фармацевтической биоэквивалентности, генетических и аутоиммунных заболеваний и биоинформатики. Центр будет сосредоточен на исследованиях, образовании, обучении и сертификации, а также на оказании услуг государственным учреждениям, поставщикам медицинских услуг и промышленности.

**2. Центр передового опыта прикладного искусственного интеллекта и кибербезопасности,**  будет создан на базе Кыргызского государственного технического университета (КГТУ). Центр будет предоставлять решения цифрового искуственного интеллекта в различных областях экономики (правительство, здравоохранение, производство, образование, энергетика, горнодобывающая промышленность и т. д.), направленные на повышение эффективности и безопасности производства, автоматизации, операций и качественных услуг.

**3. Центр передового опыта исследований водных ресурсов,** будет создан на базе Кыргызского национального университета (КНУ). Центр будет проводить комплексные междисциплинарные исследования и анализ водных ресурсов бассейна реки Сырдарья в сочетании с образовательными программами, что позволит интегрировать различные отрасли науки. Основные направления будут включать экологическое состояние водных ресурсов; качество воды; управление водными ресурсами и устойчивость; вода и технологии; вода и климат; вода и сельское хозяйство; вода и энергия; и водные отходы.

**4. Передовой онкологический исследовательский центр,** будет создан на базе Ошского государственного университета (ОшГУ). Центр будет оказывать поддержку исследованиям в области диагностики рака, анализа данных и профилактики рака в южном регионе. Центр будет координировать исследовательскую и академическую деятельность с больницами и поставщиками медицинских услуг, государственными учреждениями, фармацевтическими компаниями и производителями. Также будет консультировать по государственной политике, законодательству, а также национальным стратегиям и действиям по профилактике рака и повышению осведомленности.

**5. Национальный центр передового опыта в области продовольственной безопасности**, будет создан на базе Кыргызского национального аграрного университета (КНАУ). Центр возьмет на себя ведущую роль в стране в области биологических исследований для улучшения здоровья растений и животных, санитарных условий, для повышения уровня производства с соблюдением требований международной сертификации пищевых продуктов и устойчивость растениеводства и животноводства к изменению климата

Пять ведущих университетов были определены на основе первоначальных консультаций с заинтересованными сторонами и подтверждения постановлением правительства о предоставлении данным университетам особого статуса.

В поддержку центров проект будет финансировать специализированное оборудование и материалы. Проект также предоставит финансовую поддержку для подписки на исследовательские ресурсы и журналы; обеспечение цифрового доступа; а также разработка и проведение обучения библиотекарей, преподавателей и студентов. Это будет включать подготовку учебных материалов и брошюр с руководством по проведению исследований, а также приобретение программного обеспечения (например, соответствующих инструментов для творчества и моделирования).

**Компонент 2: Наращивание потенциала университетов для исследований и инноваций (4 млн долларов США).** Целью этого компонента является содействие исследованиям и инновациям посредством предоставления грантов в рамках конкурсного механизма финансирования. В рамках проекта будет создан АИФ для предоставления ВУЗам конкурентоспособных грантов на исследования и инновации посредством прозрачного и подотчетного механизма. Каждый грант будет ограничен максимальной суммой в 200 000 долларов США в течение трех лет. Все государственные и частные вузы, как учреждения, факультеты или программы, будут иметь право подавать заявки на гранты. АИФ будет открыт для всех дисциплин, как научных, так и ненаучных. Схема проекта АИФ также будет способствовать институционализации конкурентоспособного механизма финансирования МОН КР. Темы, связанные с изменением климата/зелеными технологиями или возглавляемые женщинами исследователями, будут иметь приоритет при отборе.

**Компонент 3: Укрепление управления системой высшего образования в целях обеспечения качества (0,5 млн долларов США).** Целью этого компонента является повышение качества высшего образования путем совершенствования систем обеспечения качества и аккредитации. Основное внимание будет уделено совершенствованию процедур и систем внешней институциональной и программной аккредитации и повторной аккредитации, а также внутренней самооценки иобеспечения качества в ВУЗах. Этот подкомпонент будет поддерживать Компонент 4 путем укрепления институционального потенциала ВУЗов для улучшения образовательных услуг. Проект будет финансировать техническую помощь, наращивание потенциала и консультативную/коммуникационную деятельность для поддержки, среди прочего:

* Внедрение объективных показателей, основанных на результатах, которые будут внедрены в университетах, аккредитационных агентствах и Правительстве для обеспечения актуальности академических программ и эффективных исследовательских усилий;
* Разработку процедур оценки цифрового преподавания в ВУЗах;
* Установление критериев для оценки ВУЗов в соответствии с их дифференциальными профилями/сильными сторонами;
* Укрепление сотрудничества между внутренними подразделениями обеспечения качества ВУЗов и аккредитационными агентствами; Подготовка отчетов по самооценке в вузах;
* Улучшение качества существующей рейтинговой системы университетов.

**Компонент 4: Поддержка управления проектом, мониторинг и оценка (0,8 млн долларов США).** Целью этого компонента является обеспечение наличия и доступности возможностей, систем и информации для достижения и оценки результатов проекта при соблюдении экологических и социальных требований, в том числе касающихся фидуциарных функций, мониторинга и отчетности. Компонент будет финансировать операционные расходы, связанные с реализацией проекта, в том числе, среди прочего, на персонал ОКП, оборудование и надзор; а также для покрытия дополнительных операционных расходов учреждений, ответственных за реализацию.

Компонент будет финансировать периодическую обратную связь с бенефициарами, чтобы понять, как проект способствует достижению результатов, намеченных Компонентами 1 и 2. Они будут включать опросы и семинары с ключевыми информаторами для оценки: (а) как проект привел к расширению сотрудничества между исследовательскими центрами и университетами; (б) степень, в которой ресурсы были доступны и эффективно использовались соответствующими заинтересованными сторонами; (в) степень использования новых возможностей финансирования и партнерства; (г) актуальность проекта для рынка труда и удовлетворенности заинтересованных сторон; и (д) вклад проекта в усиление обеспечения качества и управления системой высшего образования.

Кроме того, будут проведены оценочные исследования, чтобы понять, в какой степени проект способствовал достижению результатов, намеченных Компонентами 1 и 2. В частности, оценки будут исследовать: (а) обучение студентов, (б) продуктивность исследований и инновации и (в) возможности для повышения квалификации и переквалификации рабочей силы.

Компоненты предлагаемого проекта экологически безопасны. Исключение составляет Компонент 1, который подразумевает проведение ремонтных работ внутри существующих помещений. Ремонтные работы не будут иметь серьезных экологических последствий или нести значимые риски для людей, а прогнозируемые последствия будут носить временный и обратимый характер. Они будут минимальны по масштабу, ограничены объектом, и их будет легко снизить, применив передовой опыт в проведении ремонтных работ и соответствующие меры смягчения рисков.

Ремонтные работы будут проходить внутри существующих зданий и их последствия для окружающей среды будут связаны со строительным мусором, шумом, пылью, загрязнением воздуха, вредными для здоровья условиями труда, вопросами техники безопасности и т.д. Там, где будет меняться кровля и трубы, могут возникнуть неблагоприятные последствия, связанные с загрязнением асбестом (если с ним обращаться неправильно). Помимо этого, осторожность необходимо проявлять при обращении с электролампами, чтобы не допустить загрязнение ртутью.

В текущий момент не ожидается, что в рамках проекта будет приобретаться земля или строиться новые здания. Риски, связанные с управлением рабочей силой (включая приток рабочей силы), не являются серьезными, учитывая небольшие масштабы ремонтных работ.

При этом проект может иметь ряд негативных социальных последствий.

Ниже перечислены некоторые потенциальные последствия проекта:

* Строительный мусор (токсичный и нетоксичный), сточные воды, шум, пыль, загрязнение воздуха;
* Временное ограничение доступа, вследствие ремонтных работ;
* Временное ограничение доступа к системе водоснабжения и канализации (если они есть на объекте изначально);
* Риски для здоровья и безопасности населения в ходе проведения ремонтных работ;
* Риски, связанные с производственной безопасностью и получением работниками травм.

Вышеперечисленные последствия свойственны всем подобным ремонтным работам. Они будут носить временный характер, и будут ограничены объектом. Их легко будет снизить, применив передовой строительный опыт и соответствующие меры смягчения рисков. При подготовке индивидуальных ПСЭМ для отобранных подпроектов можно использовать эти меры. Однако бенефициары могут решить использовать для ПСЭМ и другие меры.

Проект будет реализовываться на территории КР, включая города Бишкек и Ош.

МОН КР будет координировать деятельность по данному Проекту.

# **3. Экологическая и социальная политика, нормативные акты и законы**

## **3.1 Правовые рамки**

В данной главе отражены основные нормативно-правовые акты, рассматривающие вопросы экологического и социального регулирования и имеющие отношение к деятельности Проекта.

**Таблица 1.** *Соответствующая правовая база*

|  |  |
| --- | --- |
| **Закон** | **Описание и актуальность для проектной деятельности** |
| **Конституция** **КР** | Устанавливает основные принципы природопользования, в том числе право граждан КР на доступ к первичным источникам жизни, при этом основные ресурсы (земля, вода и недра) являются общей собственностью народа и принадлежат государству. На основе этих принципов была разработана правовая база для регулирования отношений между пользователями природных ресурсов и государством; |
| **Закон КР «Об охране окружающей среды»** (от 16 июня 1999 года № 53, в редакции 2020 года) | Определяет государственную политику и общие правовые рамки использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду, установление экологических стандартов и правовой режим охраняемых территорий; |
| **Закон «Об экологической экспертизе» 1999 (2003, 2007, 2015)** | Устанавливает правовые рамки, в соответствии с которыми Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора проводит экологическую экспертизу и утверждает оценки воздействия на окружающую среду. Определяет (в общем) проекты, для которых требуется оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза; |
| **Закон «Об охране атмосферного воздуха» 1999 (2003, 2005)** | Регулирует вопросы качества воздуха; |
| **Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» 2009** | Применяется в целях охраны окружающей среды, определяет основные положения технического регулирования в области экологической безопасности и устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции; |
| **Конституция КР** **обеспечивает защиту работников** | Предусматривая, что они имеют право на условия труда, при которых выполняются основные требования безопасности и гигиены на рабочем месте. Ключевое соответствующее законодательство включает Закон КР об охране труда 2003 г., Трудовой кодекс КР 2004 г. и отдельные нормативные акты. КР вступила в Международную организацию труда 31 марта 1992 года. Проведенная этой организацией в 2008 году проверка показала, что Закон КР «Об охране труда» соответствует международным нормам и стандартам, хотя также была выявлена нехватка подготовленных государственных инспекторов для обеспечения соблюдения (МОТ, 2008 г.); |
| **Закон КР «Об охране труда»** **от 1 августа 2003 года № 167** (в редакции 2016 г..) | Обеспечивает основу для регулирования условий труда, включая меры безопасности на рабочем месте, правила техники безопасности на рабочем месте и гигиену рабочего места; |
| **Закон КР «О Гражданской защите»** **от 24 мая 2018 года № 54** (в редакции 2020 г.) | Закон регулирует правоотношения, возникающие в области Гражданской защиты населения и территории КР в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.КР является участником нескольких международных договоров и конвенций по управлению рисками стихийных бедствий, изменению климата и продовольственной безопасности, таких как Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Парижское соглашение. Кроме того, при разработке национальной политики и стратегии учитывается достижение целей устойчивого развития. Стратегические цели, задачи и действия в области управления рисками стихийных бедствий, адаптации к изменению климата и обеспечения продовольственной безопасности определены в Национальной стратегии развития КР на 2018–2040 годы и Программе развития КР на период 2018–2022 годов; |
| **Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан»,** от 4 мая 2007 года № 67 | Требует, чтобы жалобы граждан КР регистрировались, должным образом рассматривались и рассматривались на справедливой, своевременной и подотчетной основе (статьи 2 и 4). Каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя в органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностных лиц, которые обязаны дать мотивированный ответ в установленный законом срок (статья 4). Жалоба, зарегистрированная в государственном органе или органе местного самоуправления, должна быть рассмотрена в течение 14 рабочих дней, хотя в исключительных случаях этот срок может быть продлен не более чем на 30 дней (статья 8); |
| **Трудовой кодекс** **КР** от 4 августа 2004 года № 106 (в редакции 2022 г.) | Является основным законодательным актом, направленным на регулирование всех трудовых вопросов, возникающих в КР. Настоящий Кодекс регулирует трудовые отношения и иные отношения, непосредственно связанные с и направленные на защиту прав и свобод участников трудовых отношений, устанавливает минимальные гарантии прав и свобод в сфере труда. Статья 9 Кодекса запрещает дискриминацию и гарантирует всем гражданам равные права на труд; дискриминация в трудовых отношениях запрещена. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их осуществлении независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, вероисповедания, политических убеждений, принадлежности или инакомыслия. принадлежность к общественным объединениям, а также иные обстоятельства, не связанные с деловыми качествами работника и результатами его труда.Запрещаются любые различия, исключения или предпочтения, отказ в приеме на работу, независимо от национальности, расы, пола, языка, религии, политических убеждений, социального положения, образования, имущественного положения, ведущие к нарушению равных возможностей в сфере труда. Статья 10 Кодекса запрещает принудительный и детский труд. Департамент охраны труда и трудовых отношений Министерства труда, социальной защиты и миграции (МТСЗМ) осуществляет надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, регистрирует жалобы, связанные с трудовой деятельностью; |
| **Закон "О доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления КР" (от 28 декабря 2006 года № 213)** | Обеспечивает реализацию и защиту права на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления, а также достижение максимальной информационной открытости, публичности и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; |
| **Закон КР «О гарантиях и свободном доступе к информации»** от 5 декабря 1997 года № 89 (в редакции 2017 г.) | Каждое государственное учреждение обязано предоставлять соответствующую информацию (в том числе информацию о реформах и стандартах здравоохранения) гражданам и некоммерческим организациям в двухнедельный срок; |
| **Законом "О местном самоуправлении" (от 15 июля 2011 года № 101)** | Местное самоуправление осуществляется в форме представительного и непосредственного участия местного сообщества в местном самоуправлении. Одной из форм участия местного сообщества в осуществлении местного самоуправления является обсуждение всех важных вопросов общественного и вопросов местного значения на собраниях (сходах) членов местного сообщества. В целях учета мнения членов местного сообщества по важным вопросам проводятся собрания (сходы), публичные слушания с участием членов местного сообщества с принятием по ним рекомендаций. Рекомендации собраний (сходов) рассматриваются с участием представителей (делегатов) от соответствующих собраний (сходов); |
| **Положение о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших через Интернет-портал электронных обращений (Постановление Правительства КР от 11 августа 2014 года № 463)** | Регулирует отношения, связанные с рассмотрением электронных обращений граждан; |
| **Закон "О нормативных правовых актах" (от 20 июля 2009 года № 24)** | Требует, чтобы проект нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежал общественному обсуждению путем размещения на официальном сайте законотворческого органа. Проекты нормативно-правовых актов представительных органов местного самоуправления могут размещаться в специальных местах (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления. |

Помимо национального законодательства и нормативных актов по экологическим и социальным вопросам, КР также является участником нескольких международных договоров, посвященных экологическим и социальным вопросам. Более подробно описано в таблице 2 ниже.

**Таблица 2.** *Список международных договоров и конвенций по окружающей среде, ратифицированных КР*

|  |  |
| --- | --- |
| **Конвенции** | **Регулируемые положения** |
| Орхусская Конвенция ЕЭК ООН «О доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятий решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды», от 25 июня 1998 года, (Закон КР о ратификации от 12 января 2001 года, №5); | Цель конвенции - поддержка защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды; |
| Роттердамская конвенция «О процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле», от 10 сентября 1998 года, (Закон КР о ратификации от 15 января 2000 года, №15); | Обеспечение поддержки КР в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциального вредного воздействия и содействие их экологически обоснованному использованию; |
| Стокгольмская конвенция ООН «О стойких органических загрязнителях» (СОЗ), от 22 мая 2001 года, (Закон КР о ратификации от 19 июля 2006 года, №114); | Цель конвенции заключается в охране здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей; |
| Рамочная конвенция ООН «Об изменении климата» (Закон КР о присоединении от 14.01.2000 года, №11); | Конвенция призвана объединить усилия по предотвращению опасных изменений климата и добиться стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на относительно безопасном уровне; |
| КОНВЕНЦИЯ «Об охране всемирного культурного и природного наследия» (Париж, 23 ноября 1972 г.); | Каждое государство-сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, упомянутого в статьях 1 и 2, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него. С этой целью оно стремится действовать как путем собственных усилий, максимально использующих наличные ресурсы, так и, в случае необходимости, посредством международной помощи и сотрудничества, которыми оно может пользоваться, в частности, в финансовом, художественном, научном и техническом отношениях; |
| Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.). | Стороны принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним. |

## **3.2 Национальная экологическая и социальная оценка и выдача разрешений**

**Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (МПРЭТН)** является уполномоченным государственным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, экологической безопасности (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной), природопользования, гидрометеорологии, осуществляющим государственный надзор и контроль за вопросами экологической безопасности. В соответствии с Положением о МПРЭТН КР (постановление Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года № 263) осуществляет защиту и контроль в области животного и растительного мира, особо охраняемых природных территорий, биоразнообразия, радиационной защиты, охраны озонового слоя, промышленной экологии, охрана качества водных, земельных ресурсов и атмосферного воздуха, лесных экосистем и др. Департамент мониторинга окружающей среды (ДМОС) является подведомственным подразделением МПРЭТН КР. ДМОС проводит мониторинг и оценку состояния окружающей среды в целях обеспечения государственных органов и хозяйствующих субъектов информацией о фактических изменениях в состоянии окружающей среды и причинах этих изменений для предотвращения и уменьшения ущерба. Служба экологического и технического надзора (СЭТН) при МПРЭТН КР является подведомственным подразделением МПРЭТН КР, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности. Целью деятельности СЭТН является осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением норм и требований законодательства в сфере экологической (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной) и технической безопасности в части проведения геологических работ и недропользования, а также обязательных требований по обеспечению качества и безопасности угля и топлива. Правовая база экологической и социальной оценки в стране включает несколько законов и нормативных актов. Закон об экологической экспертизе обеспечивает соответствие хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям. Действие настоящего Закона распространяется на проекты, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, в том числе технико-экономические обоснования, а также на проекты строительства, реконструкции, развития, технического перевооружения, иные объекты, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, независимо от их сметной стоимости, права собственности или формы собственности. Закон обязывает инициатора проекта представить в Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ) необходимую документацию, касающуюся проекта и его воздействия на окружающую среду. Экспертная комиссия Комитета МПРЭТН отвечает за рассмотрение представленной документации. Для начала финансирования или реализации проекта требуется положительное решение ГЭЭ. Отрицательное заключение запретит реализацию проекта. Одной из основных возможностей участия граждан и их объединений в принятии решений по охране окружающей среды и рациональному природопользованию является общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ). В КР проводятся два вида экологической экспертизы: ГЭЭ и ОЭЭ.

Закон «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» устанавливает общие требования по обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности по производству, хранению, транспортировке и утилизации продукции. Процесс экологической оценки или оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), согласно терминологии национального законодательства, проводится в соответствии со следующими положениями: - Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (13 февраля 2015 года, №60); - Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике (7 мая 2014 года, № 248); - Закон «Об экологической экспертизе» № 54 от 1999 г. (с изменениями от 04 мая 2015 г.), - Закон «Об охране окружающей среды» № 53 от 1999 года, и - Закон «Общий технический регламент об экологической безопасности» №151 от 2009 года. - Экологическая оценка в Кыргызской Республике основана на двух подсистемах: - проведение ОВОС и подготовка соответствующего документа; - прохождение ГЭЭ. Система классификации экологических рисков в соответствии с законодательством КР основана на включении «Списка» видов деятельности, которые либо подлежат, либо не подлежат ОВОС. Согласно Закону «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 г., Закону «Об общем техническом регулировании в области экологической безопасности». № 151 от 2009 г., Приложению 1 Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике согласно Постановлению Правительства от 13 февраля 2015 года № 60 – Планируемые виды деятельности (объекты к строительству/реабилитации) проходят скрининг на предмет обязательного проведения ОВОС и рассмотрения включены ли эти виды деятельности в обязательный Перечень видов экономической деятельности, подлежащих ОВОС. В случае, если виды деятельности включены в Перечень экономической деятельности, подлежащих ОВОС, ОВОС проводится в полном объеме согласно Положению о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР. В случае, если виды деятельности не определены в Перечне экономической деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду, оценка воздействия планируемой деятельности проводится специалистом по ОВОС на наличие прямого или косвенного воздействия на состояние окружающей среды с последующей разработкой плана мероприятий по охране окружающей среды. Данный пункт необходимо реализовать согласно статье 17 Закона «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 года» — «При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов, оказывающих прямое или косвенное воздействие на состояние окружающей среды, должны быть предусмотрены меры для и осуществляется в целях охраны природы, рационального использования, воспроизводства природных ресурсов и оздоровления окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и провести ОВОС». На основании Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике, согласно Постановлению Правительства № 60 от 13 февраля 2015 года, необходимо будет пройти 3-й этап ОВОС - разработка Раздела Охрана окружающей среды для проектной документации, которая также включает План мероприятий по охране окружающей среды. ОВОС проводится консультантом по ОВОС, нанятым Инициатором проекта. В результате экологической оценки создаются документы ОВОС, которые подлежат дальнейшему рассмотрению. Полученный в результате документ ОВОС затем представляется для консультаций с общественностью, после чего вносятся поправки в соответствии с отзывами общественности. ОЭЭ организуется и проводится по инициативе местных жителей, местных администраций и гражданские обществ, зарегистрированных в КР. Выводы ОЭЭ направляются в орган, осуществляющий ГЭЭ. Впоследствии отчет ОВОС, Заявление об экологических последствиях и другая подтверждающая документация представляются на ГЭЭ. После этого проект будет одобрен, отклонен или отправлен на доработку с последующим прохождением повторной экспертизы. Завершение рассмотрения ГЭЭ зависит от объема и сложности проекта, но не может быть более чем через 3 месяца после представления Инициатором проекта всех документов ОВОС в ГЭЭ.

## **3.3** **Стандарты ВБ и основные пробелы в национальном законодательстве КР**

[Социально-экологические принципы (СЭП)](https://thedocs.worldbank.org/en/doc/837721522762050108-0290022018/original/ESFFramework.pdf)[[3]](#footnote-3) вступили в силу 1 октября 2018 года и распространяются на все проекты, инициированные в рамках политики финансирования инвестиционных проектов после наступления этой даты. Это важный шаг вперед в таких областях, как трудовые отношения, недопущение дискриминации, смягчение последствий и адаптация к последствиям изменения климата, биоразнообразие, безопасность и здоровье населения, а также взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая расширение участия общественности и совершенствование механизмов рассмотрения и урегулирования жалоб. СЭП обеспечивают дальнейшую активизацию деятельности ВБ в области устойчивого развития за счет внедрения десяти ЭСС, призванных оказать содействие в управлении социально-экологическими рисками. В рамках СЭП применяется риск-ориентированный подход, предусматривающий усиление контроля и выделение более значительного объема ресурсов в случае реализации сложных проектов и обеспечивающий более оперативное реагирование на изменение обстоятельств проекта за счет адаптивного управления рисками и взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Проект будет соответствовать ЭСС ВБ, в том числе по охране окружающей среды, здоровья и безопасности. Экологический и социальный риск Проекта классифицируется как *умеренный.*

Краткое изложение ЭСС, их актуальность для Проекта, а также анализ пробелов в национальном законодательстве в рамках рассматриваемых ЭСС ВБ изложены в таблице 3 ниже.

**Таблица 3.** *ЭСС ВБ и основные пробелы в законодательстве КР*

|  |  |
| --- | --- |
| **Экологический и социальный стандарт** | **Актуальность** |
| **ЭСС 1[[4]](#footnote-4) - Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями**ЭСС1 выявляет, оценивает и управляет экологическими и социальными рисками и воздействиями проекта в соответствии с ЭСС.Этот стандарт использует подход иерархии смягчения последствий:а) предвидеть и избегать риски и воздействия;b) если избежать невозможно, свести к минимуму или уменьшить риски и воздействия до приемлемых уровней;c) после того, как риски и воздействия будут сведены к минимуму или сокращены, приступить к их смягчению; и(d) там, где сохраняются значительные остаточные воздействия, компенсировать их, если это технически и финансово возможно.Принять дифференцированные меры, чтобы неблагоприятные воздействия не ложились непропорционально на обездоленных или уязвимых, и чтобы они не страдали от совместного использования выгод и возможностей развития, возникающих в результате проекта.Использовать национальные экологические и социальные институты, системы, законы, положения и процедуры при оценке, разработке и реализации проектов, когда это уместно.Способствовать улучшению экологических и социальных показателей таким образом, чтобы признавать и расширять возможности Заемщика. | Применим для данного ПроектаВ рамках этого проекта не будет поддерживаться строительство новых зданий. Ремонтные и монтажные работы будут проводиться в существующих зданиях, которые расположены в городах Бишкек и Ош. Возможные экологические и социальные риски и последствия можно предсказать. Ожидается, что эти риски и последствия будут временными, обратимыми, незначительными по масштабу и ограничиваться границами объекта. В число ожидаемых последствий для окружающей среды входят неправильное обращение с материалами и отходами, связанными с ремонтом помещений, а также их обработка и хранение; чрезмерный уровень шума и пыли; а также неблагоприятные последствия для здоровья в результате неправильной утилизации асбестосодержащих материалов. Помимо этого, обязательным требованием и неотъемлемой частью проекта станет проектирование, которое будут соответствовать национальным нормам. Для контроля над монтажными работами должны привлекаться профессиональные технические специалисты по надзору. В контракте на монтажные работы должны быть предусмотрены меры охраны окружающей среды и техники безопасности, разрабатываемые для соответствующего объекта на основе ОСУСЭРВ.Для смягчения перечисленных рисков будут подготовлены ПСЭМ, которые будут частью контракта подрядчиков. Подготовлены и размещены на сайте МОН КР следующие инструменты: (i) ОСУСЭРВ; (ii) социальная оценка (как часть ОСУСЭРВ); (iii) ПВЗС; (iv) ПУТР.  |
| **ЭСС 2[[5]](#footnote-5) - Труд и условия труда**ЭСС2 признает важность создания рабочих мест и получения доходов в стремлении к сокращению бедности и инклюзивному экономическому росту. Стандарт применяется к проектным работникам, в том числе работающим полный рабочий день, неполный рабочий день, временным, сезонным работникам и мигрантам. Учитывая указанные требования, Заемщик должен разработать и внедрить письменные процедуры управления трудовыми ресурсами, применимые к проекту. Эти процедуры должны определять порядок управления проектными работниками в соответствии с требованиями национального законодательства и настоящего ЭСС. Процедуры должны учитывать, каким образом данная ЭСС будет применяться к различным категориям проектных работников, включая прямых работников, и каким образом Заемщик будет требовать от третьих лиц управления своими работниками в соответствии с ЭСС 2. Стандарт признает поощрение безопасности и гигиены труда и справедливое обращение, недискриминацию и равные возможности для проектных работников; предотвращает использование всех форм принудительного и детского труда и поддерживает принципы свободы объединения и ведения коллективных переговоров с работниками в соответствии с национальным законодательством. | Применим для данного ПроектаВ рамках проекта определены следующие потенциальные трудовые риски:• Нарушение прав работников: условия найма работников могут не соответствовать национальному законодательству КР или стандартам ВБ; • Нарушение прав работников: недискриминация и равные возможности работников могут не соответствовать национальному законодательству КР или стандартам ВБ;• Использование детского или принудительного труда; • Небезопасная рабочая среда и/или плохие условия труда;• Травмы и несчастные случаи на рабочем месте, особенно при работе со строительным оборудованием, при работе на высоте, при строительстве зданий и при обращении с тяжелым оборудованием и материалами;• Риски, связанные с воздействием опасных веществ (пыль, цемент, химикаты используемые в строительстве и т. д.);• СЭН/СД для работников;• Риски СЭН/СД для членов сообщества, исходящие от работников, находящихся за пределами проектных территорий; • Конфликты между работниками и местным населением.Опираясь на требования ЭСС 2, ОКП подготовил ПУТР, включив в него основных работников, подрядчиков и субподрядчиков: *Основные работники.* При найме персонала организация-исполнитель руководствуется национальным трудовым законодательством и практиками. Сотрудники ОКП не являются госслужащими – их принимают на работу по контракту для реализации широкого круга проектов по развитию. Организация-исполнитель использует два вида договоров о найме: трудовой договор сроком на один год и краткосрочное соглашение об оказании услуг. Большинство работников – это долгосрочные сотрудники, с которыми заключены годовые трудовые договора, устанавливающие определенную месячную зарплату. Все процедуры найма сотрудников документируются и хранятся в специальных папках. Сотрудники ежемесячно заполняют табели учета рабочего времени. Для сотрудников установлена 40-часовая рабочая неделя. *Подрядчики.* Подрядчики руководствуются Трудовым кодексом КР. ОКП приобретает услуги местных поставщиков услуг/общестроительных работ на национальном и местном уровне. Они принимают на работу местных сотрудников, заключая с ними трудовые договора и соглашения об оказании услуг. Подрядчики должны будут соблюдать Правила техники безопасности и гигиены труда, которые, помимо всего прочего, включают в себя строгое соблюдение установленных норм и процедур техники безопасности (которые зависят от вида работ), использование индивидуальных защитных средств и мониторинг. *Субподрядчики.* Для реализации проектных мероприятий подрядчики будут привлекать субподрядчиков (включая местные частные фирмы). В ходе реализации под-проектов субподрядчики также обязаны соблюдать местное трудовое законодательство и правила. ОСУСЭРВ включает в себя разделы, посвященные социально-экологическим стандартам и предусматривающие конкретные документы, которые должны быть подготовлены перед началом реализации проекта – ОСУСЭРВ, ПУТР, ПВЗС, МРЖ. В контрактах на общестроительные работы будут предусмотрены меры снижения социальных и экологических рисков. В контракты подрядчикам будет включен ПСЭМ, который должен соблюдаться при проведении строительных работ.  |
| **ЭСС 3[[6]](#footnote-6) - Ресурсы и эффективность, предотвращение загрязнения и управление**ЭСС3 признает, что экономическая деятельность и урбанизация часто вызывают загрязнение воздуха, воды и земли и потребляют ограниченные ресурсы, которые могут угрожать людям, экосистемным услугам и окружающей среде на местном, региональном и глобальном уровнях. В стандарте изложены требования к эффективности использования ресурсов, предотвращению загрязнения и управлению им на протяжении периода реализации проекта в соответствии с надлежащей международной отраслевой практики (НМОП). | Применим для данного ПроектаПроектировать (лаборатории) необходимо по системе учета воды (и мер экономии воды), а также подключения к городской канализации. Это позволит избежать или минимизировать (в разумных пределах с технической и финансовой точек зрения) использование и загрязнение воды, чтобы потребление воды в рамках проекта не имело серьезных неблагоприятных последствий для других пользователей и окружающей среды. В ходе ремонтных работ необходимо вести мониторинг рисков, связанных с использованием или обращением с токсичными материалами (асбест, люминесцентные лампы, банки от ЛКМ, остатки оборудования и.т.д) и постараться снизить выявленные риски за счет соблюдения ПСЭМ, которые будут включены в контракты на ремонтные работы. Например, от систем водоснабжения, отопления может остаться асбест. Его необходимо правильно хранить и утилизировать. При проведении ремонтных работ запрещается использовать асбест и другие опасные материалы.  |
| **ЭСС 4[[7]](#footnote-7) - Здоровье и безопасность сообщества**ЭСС4 учитывает риски и воздействия на здоровья, и безопасности сообщества, затронутые проектом, и соответствующую ответственность Заемщиков за предотвращение или минимизацию таких рисков и воздействий, с особым вниманием к людям, которые в силу своих особых обстоятельств могут быть уязвимы.  | Применим для данного ПроектаВ ходе ремонта помещений будет обеспечена безопасность преподавателей и студентов. Для этого будут внедрены необходимые правила безопасности и гигиены труда. В рамках ОСУСЭРВ был подготовлен надежный план снижения и управления рисками, в соответствии с которым будет огорожена зона проведения строительных работ; обеспечены меры контроля уровня шума и пыли; ограничен доступ на стройплощадку посторонних людей. В ходе предварительной оценки экологических последствий будет определено наличие в непосредственной близости от строительной площадки социальных объектов и реализованы необходимые меры по снижению соответствующих рисков. Помимо этого, необходимо оценить структурную целостность зданий, а также их доступность для лиц с ограниченными возможностями. При этом, учитывая незначительный масштаб ремонтных работ, воздействие проекта будет ограничено внутренними ремонтными работами, и не распространится на местное население. Чтобы в дальнейшем обеспечить правильное обращение с ИТ-оборудованием, будет подготовлен план правильной утилизации электронного оборудования. В соответствии с ОСУСЭРВ, проект предусматривает проведение ремонтных работ в существующих зданиях, для которых, в основном, будут привлекаться местные ремонтные бригады, имеющие опыт и квалификацию. Так что ввиду характера и масштабов ремонтных работ приток внешней рабочей силы будет незначительным, и связанные с этим риски будут низкими и контролируемыми.  |
| **ЭСС 10 - Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации**ЭСС 10 признает важность открытого и прозрачного взаимодействия между Заемщиком и заинтересованными сторонами проекта как важного элемента передовой международной практики. Эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами может повысить экологическую и социальную устойчивость проектов, повысить их приемлемость и внести значительный вклад в успешную разработку и реализацию проекта. Заемщик будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами на протяжении всего жизненного цикла проекта, начиная такое вовлечение как можно раньше в процессе разработки проекта и в сроки, которые позволяют проводить содержательные консультации с заинтересованными сторонами по разработке проекта. Характер, масштабы и частота взаимодействия с заинтересованными сторонами будут пропорциональны характеру и масштабу проекта, и его потенциальным рискам, и воздействиям. В консультации с Банком Заемщик разработает и внедрит ПВЗС, пропорционально характеру и масштабу проекта и его потенциальным рискам, и воздействиям. | Применим для данного ПроектаВ ходе подготовки проекта была составлена подробная карта заинтересованных сторон. ОКП подготовил ПВЗС и определил лиц и групп (прямых бенефициаров), на которых, так или иначе, повлияет реализация проекта. В их число входят студенты, преподаватели, исследователи, государственные служащие и работники предприятий/промышленности, работники и подрядчики. Перечисленные стороны получат прямую выгоду за счет улучшения доступа, инфраструктуры и услуг. В ходе реализации проекта будет проведено картирование других заинтересованных сторон. Учитывая большое количество самых разных заинтересованных сторон, имеющих разные ожидания, цели и потенциал для взаимодействия с проектом, был разработан ПВЗС, определяющий препятствия для взаимодействия с заинтересованными сторонами и отражающий потенциал клиента для взаимодействия с заинтересованными сторонами. Этот план также поможет выявлять дополнительные препятствия уже в ходе реализации проекта. Помимо этого, ОКП разработает МРЖ, позволяющий заинтересованным сторонам делиться своими переживаниями / комментариями / предложениями.  |

# **4. Воздействие потенциальных экологических и социальных рисков и меры по смягчению последствий**

В целом, ожидается, что проекту будут присущи только те прогнозируемые экологические и социальные риски и последствия, которые характерны для большинства видов ремонтных работ небольшого масштаба. Эти риски и последствия будут ограничены объектом, и их будет легко снизить, применив передовой строительный опыт и соответствующие меры смягчения рисков. По результатам анализа воздействия планируемой деятельности на окружающую и социальную среду была проведена классификация рисков, где определено, что категория воздействия экологического и социального риска считается «умеренной».

**Таблица 4.** *Экологические и социальные риски и меры по их смягчению*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Подкомпонентная деятельность** | **Риски и воздействия** | **Меры по смягчению последствий** |
| Общие восстановительные и / или строительные работы | Качество воздухаЗагрязняющие вещества будут выбрасываться в воздух во время строительных работ. К загрязнению воздуха также может привести неправильное обращение с отходами (в частности сжигание строительного и бытового мусора). | Во время внутреннего сноса используется строительный мусоропровод на этажах, свыше первого;Отходы сноса будут храниться на специально отведенном участке, а также будут увлажняться для предотвращения пылеобразования;При пневматическом бурении / сносе стен пыль будет поглощаться за счет постоянного распыления воды и/или установки на участке работ пылеулавливающих экранов;Недопущение попадания почвы и строительного мусора на окружающие территории (тротуары, дороги) во избежание распространения пыли;Недопущение сжигания на открытом воздухе строительных материалов/отходов на участке работ. |
| ШумРегулярное обслуживание техники и оборудования. Использование оборудования, оснащенного системами шумоподавления. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ) от шума (например, защитные наушники). Размещение вокруг объекта указателей, информирующих людей о повышенном шуме. Регулярное обслуживание оборудования, обеспечивающее его эффективность. Соблюдение национальных норм для уровня шума и вибраций.  | Строительный шум допускается только в установленное время согласно полученному разрешению на производство работ;Во время производства работ кожухи двигателей генераторов, воздушных компрессоров и иного силового механического оборудования должны быть закрыты, а оборудование должно быть размещено максимально удаленно от жилых зон. |
| Качество водыЕсли объект находится в непосредственной близости от водных потоков, источником загрязнения поверхностных вод может стать неправильное размещение выкопанного грунта; неправильное хранение строительных материалов; протечка горюче-смазочных материалов, используемых для строительной техники; сточные воды, образующиеся во время мойки автомобилей и техники и не проходящие должной очистки.  | На участке будут предприняты надлежащие меры по борьбе с эрозией и наносами, например, с использованием тюков сена и/или при помощи установки заграждений, препятствующих смещению осадочного материала за пределы участка и повышению мутности близлежащих ручьев и рек |
| Сбор и утилизация отходовОбразование отходов на объектах проведения ремонтных работ | Для всех основных видов строительных отходов, образующихся при землеройных, демонтажных и строительных работах, будут установлены места сбора и маршруты вывоза; Минеральные отходы строительства и демонтажа будут отделяться от простого мусора, органических, жидких и химических отходов путем сортировки на месте и хранения в надлежащих контейнерах;Сбор и вывоз строительного мусора будет осуществляться специализированными лицензированными предприятиями; Для подтверждения надлежащего сбора и утилизации в соответствии с проектом будет осуществляться учет вывоза мусора;Во всех случаях, когда это возможно, подрядчик обеспечит вторичное использование и переработку подходящих и стойких материалов (за исключением асбеста). |
| Индивидуальная система отвода сточных вод с объекта | Качество воды | Подход, применяемый к сбору и утилизации санитарных отходов и сточным водам на участках, где расположены здания (установка или реконструкция), должен одобряться местными органами властями;До сброса в водоприемники стоки индивидуальных систем отвода сточных вод подлежат очистке для соблюдения минимальных критериев качества, как предусмотрено в национальном руководстве по качеству стоков и очистке сточных вод;Проводится мониторинг новых систем отвода сточных вод (до/ после). |
| Опасные материалы/отходы | Сбор и утилизация асбестаОбразование асбестосодержащих материалов на объектах проведения ремонтных работ | Когда на участке проекта присутствует асбест, он должен быть четко обозначен как опасный материал;По возможности асбест будет помещен в соответствующие герметичные контейнеры, чтобы свести к минимуму его воздействие;Перед удалением (при необходимости) асбеста с участка, он должен быть обработан смачивающим агентом, чтобы минимизировать выброс асбестовой пыли. Удаленный асбест никогда не должен повторно использоваться;К работе с асбестом будут допускаться квалифицированные опытные специалисты;Если асбестосодержащие отходы подлежат временному хранению на объекте, они должны надлежащим образом содержатся в герметичных контейнерах, и соответствующим образом быть промаркированы как опасный материал;Удаленный асбест никогда не должен повторно использоваться. |
| Сбор и утилизация токсичных/ опасных материалов | При временном хранении на участке опасных или токсичных веществ (люминесцентные лампы, банки от ЛКМ, остатки оборудования и.т.д) такие вещества будут помещаться в надежные контейнеры, на которых должны быть указаны состав и свойства, а также информация по обращению с такими веществами;Контейнеры с опасными веществами должны помещаться в герметично закрываемые емкости во избежание утечек и выщелачивания;Транспортировка отходов будет осуществляться специализированными лицензированными перевозчиками с утилизацией на установленных объектах;Краски с токсичными компонентами или растворителями или краски на свинцовой основе использоваться не будут. |
| Медицинские отходы | Инфраструктура для сбора и утилизации медицинских отходов | В соответствии с национальным законодательством обеспечить наличие достаточной инфраструктуры для сбора и утилизации медицинских отходов во вновь построенных и / или восстановленных объектах здравоохранения, включая, но не ограничиваясь:Специальными объектами для раздельного сбора медицинских отходов (включая загрязненные инструменты «острые предметы», ткани или жидкости человеческого организма) от иных видов отходов;Имеются соответствующие хранилища медицинских отходов и;Если оказывается стационарное медицинское лечение, имеются и функционируют соответствующие варианты сбора и утилизации отходов. |
| Управление социального риска | Управление связями с общественностью | В команде подрядчика назначается местное контактное лицо, которое несет ответственность за связь с местным населением, а также получением запросов / жалоб от местного населения;Будут проводиться консультации с местными сообществами для определения и проактивного управления потенциальным конфликтами между внешней рабочей силой и местным населением;Будет повышаться осведомленность местного сообщества о рисках болезней, передающих половым путем, в присутствии внешних рабочих; местные сообщества будут также принимать участие в проведении таких мероприятий по повышению осведомленности;Население будет проинформировано о графиках строительства, рабочих графиков, перерывы в обслуживании, обходных путях транспортного сообщения, временных маршрутах автобусов, взрывных работ и работ по сносу, если приемлемо;Строительные работы будут ограничены в ночное время. Если необходимо, обеспечить тщательно разработанный график ночной работы, и уведомить надлежащим образом сообщество с тем, чтобы оно могли предпринять необходимые меры;Не менее пяти дней до любого прерывания обслуживания (в том числе воды, электричества, телефонной связи, автобусные маршруты), информировать сообщество посредством размещения объявлений на рабочей площадке, на автобусных остановках и в затрагиваемых домах / коммерческих структурах;Вопросы, вызывающие беспокойство и инициированные посредством МРЖ, внедренного заказчиком в течение установленного времени в рамках ответственности подрядчика, решаются;Насколько это возможно, рабочие лагеря не должны располагаться в непосредственной близости от места проживания местного сообщества;Размещение и работа рабочих лагерей осуществляется по согласованию с соседними сообществами. |
| Управление трудовыми ресурсамиИспользование принудительного труда, приток рабочей силы, использование детского труда и СЭН/ГН | В максимально возможно степени будут привлекаться неквалифицированные, малоквалифицированные рабочие из местных сообществ. Когда и если осуществимо, необходимо провести тренинг по повышению квалификации для целей повышения качества участия в реализации проекта местного населения;На рабочей площадке будут организованы уборные (туалеты и зоны для мытья рук), которые будут обеспечены в достаточном объеме горячей и холодной водой, мылом, сушилкой для рук. Будет также установлена систем септиктанк для любого лагеря сезонных рабочих, без загрязнения близлежащих водотоков;Будет повышаться осведомленность рабочих об общих принципах управления связями с местным населением; будет принят кодекс поведения, соответствующий международной практике и строго исполняться, вплоть до увольнения рабочих, наложения соразмерных финансовых штрафов;Подрядчик подготовит Кодекс поведения и ознакомит своих сотрудников под роспись;Подрядчик подготовит ПУТР, МРЖ. |

## **4.1 Риски и меры по их снижению, характерные для обездоленных и уязвимых групп**

В процессе подготовки и реализации Проекта особое внимание будет уделяться неблагоприятному воздействию на неблагополучные/уязвимые группы, которые в силу своего социального положения могут быть уязвимы к изменениям, вызванным проектной деятельностью или исключены из выгод проекта. Как показывает социальная оценка, выделяют следующие уязвимые группы:

* Студенты из малообеспеченных, неблагополучных семей, студенты-сироты;
* Преподаватели и исследователи из слаборазвитых регионов;
* Государственные и отраслевые служащие бюджетных учреждений;
* Инвалиды (учителя, исследователи, студенты);
* Этнические меньшинства.

В таблице 5 представлены уязвимые группы, которые могут быть прямо или косвенно затронуты проектом.

**Таблица 5.** *Описание уязвимых групп, затронутых проектом*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уязвимые группы** | **Описание** | **вопросы** | **Ожидаемые преимущества** | **Уровень значимости** |
| Студенты из бедных, неблагополучных семей. Студенты-сироты. | Студенты, обучающиеся в вузах, не имеют возможности оплачивать обучение. | Недостаток знаний о правах и доступных программах оплаты обучения. Неравные стартовые позиции в образовании. | - Центры также предоставят возможности для привлечения выпускников вузов.- Поддержание академических программ/дисциплин путем аттестации обучающихся, преподавателей/исследователей, государственных служащих, как элементов повышения квалификации;- Активная поддержка в работе со студентами, использование данных и цифровых технологий для поддержки студентов;- Кроме того, ожидается, что успеваемость учащихся улучшится, результаты трудоустройства выпускников увеличатся, а процент отсева снизится благодаря переработанным программам и службам поддержки студентов.- Проект будет направлен на предоставление группам с низким доходом и инвалидам возможности войти в области, поддерживаемые проектом, и воспользоваться преимуществами переподготовки, сертификации и ускоренной сертификации. Кроме того, программа будет включать поддержку, чтобы помочь малоимущим студентам найти работу на рынке труда. | Высокий |
| Преподаватели и исследователи из слаборазвитых регионов.Государственные и отраслевые служащие бюджетных учреждений. | Представители слаборазвитых регионов имеют относительно низкий профессиональный уровень.Низкое финансирование и отсутствие стабильной материальной базы для развития. | Отсутствие возможности использования современных средств обучения, повышения квалификации, ознакомления с современными информационными технологиями. В связи с тяжелым материальным положением нет возможности повышать свой профессиональный потенциал и саморазвитие. | - Проект также будет финансировать техническую помощь, наращивание потенциала, консультационные и коммуникационные мероприятия для обеспечения карьерного роста.- Планируется поддерживать участие ключевых заинтересованных сторон, отдавая приоритет учителям из слаборазвитых регионов, участие граждан из уязвимых групп и устранение гендерных последствий.- Внедрение краткосрочных курсов и различных уровней аттестации, чтобы иметь возможность быстро реагировать на потребности рынка, предлагая учителям, государственным служащим новые возможности для профессионального развития.- Расширение возможностей профессионального развития (с сертификацией) для сотрудников университетов, государственных служащих и фирм, использующих технологии и педагогические инновации. | Высокий |
| Инвалиды | Лица с инвалидностью, которые хотят, чтобы их дети были зачислены в ВУЗы, или дети с инвалидностью. | Отсутствие знаний о правах и доступных программах социальной защиты. Отсутствие надлежащих возможностей для зачисления детей с инвалидностью в ВУЗы. | -Укрепление системы поддержки за счет программ аутрич, адаптации и наставничества в университетах, ориентированных на меньшинства и уязвимые группы, сосредоточение внимания на приоритетных областях, выявление талантливых людей и использование инструментов поддержки и мотивации.- Проект будет направлен на предоставление группам с низким доходом и инвалидам возможности войти в области, поддерживаемые проектом, и воспользоваться преимуществами переподготовки, сертификации и ускоренной сертификации. Кроме того, программа будет включать поддержку, чтобы помочь малоимущим студентам найти работу на рынке труда. | Высокий |
| Этнические меньшинства | Этнические меньшинства | Из-за языкового барьера или отсутствия информации они не смогут получить полную информацию о деятельности проекта. | -Укрепление системы поддержки за счет программ адаптации и наставничества в университетах, ориентированных на этнические меньшинства и уязвимые группы, сосредоточение внимания на приоритетных областях, выявление талантливых людей и использование инструментов поддержки и мотивации. | Высокий |

В рамках Проекта будет поддерживаться создание до пяти межвузовских центров передового опыта в областях экономической важности и национальных приоритетов, вокруг которых будет действовать исследовательская и инновационная модель высшего образования. При этом Проект должен обращать внимание на потребности уязвимых групп и разрабатывать удобные системы для учащихся с ограниченными возможностями, учителей и исследователей не обладающих навыками ИТ-технологий, этнических меньшинств и т.д. Взаимодействие с уязвимыми группами и отдельными лицами требует применения конкретных меры и помощь для облегчения их участия в принятии решений, связанных с проектом, чтобы их осведомленность и вклад в общий процесс были соизмеримы с другими заинтересованными сторонами.

Для обеспечения участия уязвимых групп в этапах разработки и реализации проекта консультаций с общественностью, распространение информации через местные средства массовой информации (насколько это возможно), университеты, родителей учащихся и учителей, а также участие НПО должно быть расширено. Цель обсуждений с уязвимыми группами состоит в том, чтобы предоставить возможность для базового исследования потенциальных социальных последствий в результате проектных вмешательств в развитие сектора образования в стране.

Чтобы гарантировать, что консультации с местными сообществами охватывают группы, находящиеся в неблагоприятном положении, презентации будут проводиться на кыргызском, русском и других языках (в зависимости от ситуации), чтобы сделать их более удобными для членов местного сообщества. При необходимости для лучшего понимания будут использоваться дополнительные форматы, такие как эскизы местоположения. Помощь лидеров сообществ потребуется для поощрения эффективного представительства уязвимых групп в групповых обсуждениях на всех этапах проекта.

**Таблица 6.** *Оценка воздействия и управление рисками*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заинтересованные стороны** | **Положительные воздействия** | **Отрицательные****воздействия** | **Риск и замечания** | **Смягчающий****Меры** |
| Затронутыестороны | - Расширение возможностей получения высшего образования.- Наращивание потенциала/поддержка преподавателей/исследователей/студентов;-Создание дополнительных рабочих мест. | Возможное исключение потенциально правомочных бенефициаров из-за отсутствия информации или возможности подать заявку, инклюзивный доступ и доступность услуг, которые будут предоставляться в рамках проекта. | Социальный риск оценивается как умеренный. | - Информационно-просветительская деятельность и мероприятия по продвижению программы для обеспечения того, чтобы целевые группы были осведомлены о преимуществах программы и имели доступ к ним;МРЖ. |
| Другиезаинтересованыестороны | - Поддержка наращивания потенциала;- Усиленная система МиО МОН КР. | Рабочая нагрузка в центрах занятости, вероятно, возрастет, что повлияет на ресурсы и нехватку местного персонала. | Социальный риск оценивается как умеренный. | - Модернизациясистемы ипроцедуры по снижению рисков исключения;- Будет создан потенциал национальных учреждений и структур для разработки, планирования и реализации процесса снижения рисков;- Информационно-просветительская деятельность и мероприятия по продвижению программы для обеспечения того, чтобы целевые группы были осведомлены о преимуществах программы и имели доступ к ним;- Разработка и эффективное функционирование Проекта МРЖ. |
| Студенты из бедных, неблагополучных семей. Студенты-сироты | -Ожидается повышение успеваемости учащихся;-Результаты трудоустройства выпускников увеличатся, а процент отсева снизится, особенно среди особых групп;- Разработка и внедрение студенческих тренингов;- Прием в вузы студентов из малообеспеченных/уязвимых семей. | Невозможность участвовать в процессе отбора из-за недостаточного уровня профессиональной компетентности. | Социальный риск оценивается как умеренный. | - Работа с ректором, проректорами, финансовыми службами вузов по вопросу поддержки одаренных студентов и представителей уязвимых слоев населения;- Проведение мероприятий по повышению уровня знаний обучающихся и трудоустройству;- Предоставление возможности привлечения выпускников вузов к содействию научному прогрессу с целью ускорения образовательного роста;- Институционализация сотрудничества между государствами, университетами и бизнесом для поощрения стартапов и достижения результатов;Разработка и эффективное функционирование Проекта МРЖ. |
| Преподаватели и исследователи из слаборазвитых регионов.Государственные и отраслевые служащие бюджетных учреждений. | -Улучшенные возможности для получения образования;-Наращивание потенциала/поддержка преподавателей/исследователей в преподавании и исследованиях;-Создание дополнительных рабочих мест;- Разработан МРЖ.-Финансовая поддержка подписки на исследовательские ресурсы и журналы;- Предоставление цифрового доступа;- Разработка и внедрение системы повышения квалификации научных работников и преподавателей;-Наращивание потенциала и консультационно-коммуникационная деятельность по обеспечению внедрения карьеры. | Возможное исключение потенциально правомочных бенефициаров из-за отсутствия информации или возможности подать заявку, инклюзивный доступ и доступность услуг, которые будут предоставляться в рамках проекта. | Социальный риск оценивается как умеренный | - Работа с ректором, проректорами, финансовыми службами вузов, оказание помощи в повышении профессионального уровня преподавателей из регионов;-Внедрение принципов наставничества и общественных консультаций;- Разработка и эффективное функционирование Проекта МРЖ. |
| Инвалиды | Улучшенные возможности для получения образования. | Возможное исключение потенциально правомочных бенефициаров из-за отсутствия информации или возможности подать заявку. Отсутствие специализированных помещений и возможностей для лиц с ограниченными возможностями (преподаватели, исследователи, студенты).Несовершенство механизмов приема студентов из малообеспеченных/уязвимых семей. | Социальный риск оценивается как умеренный. | - Работа с ректором, проректором, финансовыми службами вузов, приемной комиссией по вопросу поддержки представителей уязвимых слоев населения;- Разработка и эффективное функционирование МРЖ Проекта  |
| Этнические меньшинства | - Улучшенные возможности для получения образования;- Прием в вузы студентов из малообеспеченных/неблагополучных семей. | Возможное исключение потенциально правомочных бенефициаров из-за отсутствия информации или возможности подать заявку; инклюзивный доступ и доступность услуг, которые будут предоставляться в рамках проекта. | Социальный риск оценивается как умеренный | - Работа с ректором, проректором, финансовыми службами вузов, приемной комиссией по вопросу поддержки представителей уязвимых слоев населения;- Разработка и эффективное функционирование МРЖ Проекта  |

## **4.2 Аспекты планирования и проектирования для предотвращения экологических и социальных рисков и воздействий**

* **ЭСС 1 – Оценка и предупреждение экологических и социальных рисков и последствий**

Предлагаемая проектная деятельность в рамках подкомпонента 1.1 будет включать ремонтные работы по модернизации лабораторий; проведена закупка оборудования необходимое для создания соответствующих микроклиматических условий, и/или очистки воздуха, воды; монтажные работы по профессиональной установке оборудования и систем. Для модернизации и оснащения лабораторий современными видами оборудования, проектом предусмотрена закупка специального лабораторного оборудования, электронного оборудования и программ обеспечения. Также для соответствия необходимым требованиям национального и международного уровня предусматривается аккредитация и/или сертификация лабораторий; внедрение систем управления качеством образовательных программ, системы качества ИСО 9001, системы лабораторной безопасности ИСО 17025-2019, системы ОТиТБ ИСО 45001.

Возможные экологические и социальные риски и последствия являются предсказуемыми. Ожидается, что эти риски и последствия будут временными, обратимыми, незначительными по масштабу и ограничиваться границами объекта. Связанные с этим экологические проблемы включают образование отходов, здоровье и безопасность населения, гигиену труда и безопасность рабочих, шум, выбросы пыли, а также неблагоприятные последствия для здоровья в результате неправильной утилизации асбестосодержащих материалов и т. д.

ЭСС 1 требует проведения экологической оценки (ЭО) проектов/инвестиций, предлагаемых для финансирования Банком, чтобы гарантировать их экологичность и устойчивость и, таким образом, улучшить процесс принятия решений. Учитывая, что на данном этапе точное местонахождение реализации проекта полностью известно, однако не определен объем работ, вид и перечень оборудования был подготовлен данный ОСУСЭРВ, ПЭСО с изложением обязательств и ПВЗС.

Для дальнейшей оценки подкомпонента 1.1 разработать к ним ПСЭМ и другие необходимые планы управления в связи с потребностями каждого конкретного объекта, такие как план управления отходами, план охраны труда и т. д. Данные планы управления будут подготовлены после начала проекта.

Помимо этого, обязательным требованием и неотъемлемой частью проекта станет разработка детального проекта размещения оборудования и определение объемов работ, которое будут соответствовать национальным нормам. Для контроля над монтажными работами должны привлекаться профессионально-технические специалисты по надзору. В контракте на монтажные работы должны быть предусмотрены меры охраны окружающей среды и техники безопасности, разрабатываемые для соответствующего объекта на основе ОСУСЭРВ.

* **ЭСС 2 – Условия труда**

В проекте будут задействованы различные категории работников, прямые и косвенные работники, которые могут столкнуться с неблагоприятными условиями найма, дискриминацией, детским трудом, принудительным трудом, жалобами и небезопасными условиями труда.

Проект также может быть сопряжен с некоторыми социальными рисками, связанными с притоком рабочей силы, недовольством, гендерным насилием, социальными конфликтами и недопущением уязвимых групп к реализации проекта.

ОСУСЭРВ включает в себя разделы, посвященные социально-экологическим стандартам и предусматривающие конкретные документы, которые должны быть подготовлены перед началом реализации проекта – ОСУСЭРВ, ПЭСО, ПУТР, ПВЗС, МРЖ. В контрактах на ремонтные работы будут предусмотрены меры снижения социальных и экологических рисков. В контракты подрядчикам будет включен ПСЭМ, который должен соблюдаться при проведении строительных работ. Конкретные планы по охране труда будут подготовлены как часть ПСЭМ для конкретных объектов.

Также опираясь на требования ЭСС 2, МОН КР подготовило ПУТР, включив в него основных работников, подрядчиков и субподрядчиков:

На этапе эксплуатации каждый ВУЗ разработает свой ПУТР, ПВЗС и МРЖ. Также будут разработаны планы управления ОТиТБ для обеспечения лабораторной безопасности. Будут проводится инструктажи и обучение для сотрудников лабораторий и для других стейкхолдеров.

* **ЭСС 3 – Защита и эффективность, предотвращение загрязнения и управление**

В ходе ремонтных работ будет проводится мониторинг рисков, связанных с использованием или обращением с токсичными материалами (асбест, люминесцентные лампы, банки от ЛКМ, остатки оборудования и. т. д.) и применятся меры для снижения выявленных рисков за счет соблюдения ПСЭМ, которые будут включены в контракты на ремонтные работы. Например, от систем водоснабжения, отопления может остаться асбест и его необходимо правильно хранить и утилизировать. При проведении ремонтных работ запрещается использовать асбест и другие опасные материалы.

Предлагаемая модернизация лабораторий может иметь потенциальные риски как загрязнение воздуха газообразными веществами и неприятными запахами; не рациональное использование воды и сброс недопустимых и не обработанных сточных вод в системы городской канализации; образование различных типов отходов и их неадекватное управление; не рациональное использование энергоресурсов и энерго-эффективных методов; риски для здоровья и безопасности работников и т. д.

Разработка детального проекта лаборатории будет способствовать эргономичному и рациональному использованию технологического процесса и оборудования при эксплуатации лабораторий. Внедрение систем контроля и учета воды (и мер экономии воды), электричества, а также подключения к системе городской канализации, при необходимости, после систем локальной очистки. Это позволит избежать или минимизировать (в разумных пределах с технической и финансовой точек зрения) сброс недостаточно очищенной или необработанной воды учитывая требования по приему сточных в систему городской канализации, чтобы сброс сточных вод в рамках проекта не имело серьезных неблагоприятных последствий для других пользователей и окружающей среды. Использование энергоэффективных материалов, средств и оборудования, а также систем автоматического контроля микроклимата помещения и чистоты воздуха, использование оборудования очистки воздуха.

* **ЭСС 4 – Здоровье и безопасность сообщества**

Все лаборатории будут располагаться в г. Бишкек и г. Ош. Это может представлять определенный уровень рисков, связанных с проектной деятельностью на этапах ремонтных работ и эксплуатации.

Учитывая, что большая часть лабораторий будет располагаться на базе учебных зданий ВУЗов, где население (население, студенты, преподаватели, родители и т.д.) могут быть потенциально затронутыми на этапе ремонтных работ и эксплуатации, необходимо предусмотреть дополнительное использование сил безопасности, которое оценивается в соответствии с настоящим Стандартом.

В ходе ремонта помещений будет обеспечена безопасность преподавателей и студентов. Для этого будут внедрены необходимые правила безопасности и гигиены труда, установлены информационные стенды и знаки безопасности. Учитывая незначительный масштаб ремонтных работ, воздействие проекта будет ограничено внутренними ремонтными работами, и не окажет негативного воздействия на местное население. В рамках ОСУСЭРВ рассмотрен план снижения и управления рисками, в соответствии с которым будет огорожена зона проведения строительных работ; обеспечены меры контроля уровня шума и пыли; ограничен доступ на территорию лабораторий посторонних людей. В соответствии с ОСУСЭРВ, при проведении ремонтных работ будут привлекаться местные ремонтные бригады, имеющие соответствующий опыт и квалификацию. Учитывая характер и масштаб ремонтных работ приток внешней рабочей силы будет незначительным, и связанные с этим риски будут низкими и контролируемыми.

* **ЭСС 10 – Участие заинтересованных сторон и раскрытие информации**

Существуют различные категории заинтересованных сторон, связанных с проектом, с разной степенью влияния. Эти заинтересованные стороны необходимо будет определить, эффективно и периодически привлекать к ним реализацию проекта, чтобы повысить экологическую и социальную устойчивость проекта, повысить его приемлемость и внести значительный вклад в успешную разработку и реализацию проекта

В ходе подготовки Проекта подготовлен ПВЗС и определены лица и группы (прямые бенефициары), на которых, так или иначе, повлияет реализация Проекта. В их число входят студенты, преподаватели, исследователи, государственные служащие и работники предприятий/промышленности, работники и подрядчики. Перечисленные стороны получат прямую выгоду за счет улучшения доступа, инфраструктуры и услуг.

Помимо этого, МРЖ будет подготовлен до начала проектной деятельности, позволяющий заинтересованным сторонам делиться своими переживаниями / комментариями / предложениями.

Подготовленный ОСУСЭРВ будет размещаться в открытом доступе, обсуждаться с заинтересованными сторонами и дорабатываться на основе полученных от заинтересованных сторон комментариев. ОСУСЭРВ будет опубликована на сайте МОН КР. Информация о проведении общественной встречи с заинтересованными сторонами будет распространена заранее через социальные мессенджеры, которые наиболее популярны среди заинтересованных сторон. Финальная версия ОСУСЭРВ с учетом внесенных обоснованных комментариев будет повторно размещена в открытом доступе.

ПВЗС будет размещаться в открытом доступе, обсуждаться с заинтересованными сторонами и дорабатываться, также с учетом внесенных обоснованных комментариев.

# **5. Процедуры и механизмы реализации**

## **5.1 Процедуры управления экологическими и социальными рисками**

Процедуры управления экологическими и социальными рисками будут реализованы в рамках процесса отбора подпроектов Проекта. Вкратце, процедуры направлены на следующее, как указано в таблице 5 ниже:

**Таблица 7.** *Проектный цикл и процедуры экологического и социального управления*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стадия проекта** | **Этап** | **Процедуры экологического и социального управления** |
| **Оценка и анализ:** идентификация проекта | Просмотр | - Для всех видов деятельности используйте ***Форму отбора в Приложении.******1*** выявить и оценить потенциальные экологические и социальные риски и воздействия, а также определить соответствующие меры по смягчению последствий для проекта;- Определить документацию, разрешения и разрешения, необходимые в соответствии с государственным экологическим постановлением. |
| **Формулирование и планирование:** Планирование деятельности проекта, включая человеческие и бюджетные ресурсы, а также меры мониторинга. | Планирование | - На основании ***формы отбора*** принять и/или подготовить соответствующие экологические и социальные процедуры и планы;- Для деятельности, требующей ПСЭМ, отправьте первые 3 ПСЭМ для предварительного рассмотрения и отсутствия возражений со стороны ВБ до начала тендерных процессов (для проектов, включающих тендерные процессы) и/или запуск мероприятий (для мероприятий подпроекта, не являющихся предметом торгов);- Обеспечить, чтобы содержание ПСЭМ было доведено до сведения соответствующих заинтересованных сторон в доступной форме, а также проведены консультации с затрагиваемыми сообществами в соответствии с ПВЗС;- Заполните всю документацию, разрешения и разрешения, необходимые в соответствии с государственным экологическим постановлением.- Обучить персонал, ответственный за реализацию и мониторинг планов.- Включение соответствующих экологических и социальных процедур и планов в тендерную документацию подрядчика; - Обучать подрядчиков соответствующим процедурам и планам. |
| **Реализация и мониторинг:** поддержка реализации и постоянный мониторинг проектов. | Выполнение | - Обеспечивать реализацию планов посредством посещений объектов, регулярных отчетов с мест и другого запланированного мониторинга;- Отслеживать жалобы/отзывы бенефициаров;- Продолжать повышение осведомленности и/или обучение соответствующего персонала, подрядчиков и сообществ. |
| **Обзор и оценка:** качественный, количественный и/или совместный сбор данных на выборочной основе | Завершение | - Оценить, были ли планы эффективно реализованы;- Обеспечить правильное восстановление физических объектов. |

**a. Оценка и анализ подпроекта – экологический и социальный скрининг**

В качестве первого шага все предлагаемые мероприятия должны быть проверены, чтобы убедиться, что они находятся в пределах допустимой деятельности Проекта и не рассматриваются как виды деятельности, перечисленные в Списке исключений в таблице ниже.

**Таблица 8.** *Список исключений*

|  |
| --- |
| * Оружие, включая, помимо прочего, мины, огнестрельное оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества;
* Поддержка производства любых опасных товаров, включая алкоголь, табачные изделия и контролируемые вещества;
* Любое строительство на охраняемых территориях или в приоритетных зонах сохранения биоразнообразия, как это определено в национальном законодательстве;
* Деятельность, которая может прямо или косвенно привести к значительной утрате или деградации важнейших природных сред обитания или которая может привести к неблагоприятному воздействию на естественные среды обитания;
* Деятельность, предполагающая масштабную заготовку и продажу/торговлю лесными ресурсами (почтой, древесиной, бамбуком, древесным углем, дикими животными и т. д.) для крупномасштабных коммерческих целей;
* Деятельность, связанная с преобразованием лесных угодий в сельскохозяйственные угодья или вырубкой девственных лесов;
* Покупка или использование запрещенных/ограниченных пестицидов, инсектицидов, гербицидов и других опасных химикатов (запрещенных в соответствии с национальным законодательством и пестицидами категорий 1A и 1B Всемирной организации здравоохранения;
* Строительство любых новых плотин или восстановление существующих плотин, включая структурные и/или эксплуатационные изменения; или подпроекты ирригации или водоснабжения, которые будут зависеть от хранения и эксплуатации существующей плотины или строящейся плотины для подачи воды;
* Деятельность, связанная с использованием международных водных путей;
* Любая деятельность, затрагивающая физическое культурное наследие, такое как могилы, храмы, церкви, исторические реликвии, археологические памятники или другие культурные сооружения;
* Деятельность , которая может вызвать или привести к принудительному труду или жестокому обращению с детьми, эксплуатации детского труда или торговле людьми, или подпроекты, в которых нанимаются или вовлекаются в работу дети старше 14 лет и младше 18 лет в связи с проектом таким образом, что может быть опасным или мешать образованию ребенка или быть вредным для здоровья ребенка или физического, умственного, духовного, морального или социального развития;
* Любая деятельность, в отношении которой оспариваются права собственности или владения;
* Любая деятельность, которая приведет к воздействию по изъятию земель, вынужденному переселению и ограничению использования земель;
* Любая деятельность с высокими и значительными экологическими и социальными рисками и воздействиями, требующая оценки воздействия на окружающую среду и социальную среду.
 |

В качестве второго шага ОКП будет использовать ***Форму экосоциальной проверки, приведенную в Приложении 1,*** для выявления и оценки соответствующих экологических и социальных рисков, характерных для деятельности, и определения соответствующих мер по смягчению последствий. *В форме отбора* перечислены различные меры и планы по смягчению последствий, которые могут иметь отношение к конкретным видам деятельности (например, экологические и социальные кодексы практики, план экологического и социального управления, процедуры управления трудовыми ресурсами, процедуры случайных находок и т. д.).

ОКП также определит документацию и разрешения, необходимые в соответствии с государственным экологическим постановлением.

**б. Формулирование, экологическое и социальное планирование Проекта**

На основании описанного выше процесса и формы отбора ОКП примет необходимые меры экологического и социального управления, уже включенные в приложения настоящего ОСУСЭРВ (например, ПСЭМ, ПУТР, Кодекс поведения) или разработает соответствующие планы экологического и социального управления для конкретного объекта.

Если необходимы ПСЭМ для конкретного объекта, ОКП подготовит ПСЭМ и другие применимые документы по мере необходимости. ОКП предоставит на одобрение и подготовит ПСЭМ и другие соответствующие документы. Содержание ПСЭМ будет передано соответствующим заинтересованным сторонам в доступной форме, а с затронутыми сообществами будут проведены консультации по экологическим и социальным рискам и мерам по их смягчению. Если определенные подпроекты или контракты инициируются одновременно или в определенном месте, можно подготовить общий ПСЭМ, охватывающий несколько подпроектов или контрактов. Некоторые подпроекты с умеренным риском также могут получить выгоду от подготовки экологической и социальной оценки конкретного объекта до подготовки ПСЭМ.

Первые три ПСЭМ будут представлены в ВБ для предварительного рассмотрения и отсутствия возражений. После первых трех ПСЭМ, ВБ и ОКП проведут повторную оценку необходимости предварительного рассмотрения для дальнейших ПСЭМ или определенной категории ПСЭМ (например, для мероприятий, превышающих определенный бюджет, для определенных видов деятельности).

На этом этапе сотрудники, которые будут работать над различными видами деятельности подпроекта, должны быть обучены ПСЭМ, относящимся к деятельности, над которой они работают. ОКП должен обеспечить такое обучение полевому персоналу.

ОКП должен обеспечить, чтобы все выбранные подрядчики, субподрядчики и поставщики понимали и включали соответствующие им экологические и социальные меры по смягчению последствий в качестве стандартных рабочих процедур для строительных работ. ОКП должен провести обучение выбранных подрядчиков и назначенных сотрудников за исполнением ПСЭМ, чтобы гарантировать, что они понимают и применяют меры по смягчению экологических и социальных последствий; и планировать каскадное обучение, которое подрядчики будут проводить субподрядчикам и поставщикам. ОКП должен дополнительно обеспечить, чтобы организации или сообщества, ответственные за текущую эксплуатацию и техническое обслуживание инвестиций, прошли обучение по мерам экологического и социального управления на этапе эксплуатации, если это применимо.

**в. Внедрение и мониторинг**

В ходе реализации ОКП будет проводить регулярные мониторинговые визиты. В том числе с использованием мобильных устройств, отчетов технадзор компаний, подрядчиков.

Подрядчики и назначенные сотрудники подрядчиков за исполнением ПСЭМ будут нести ответственность за реализацию мер по смягчению последствий, указанных в документах по управлению экосоциальными рисками, под надзором ОКП.

ОКП, работающие над реализацией проекта, обеспечат включение в практику мониторинга экологических и социальных рисков, определенных в ОСУСЭРВ/ПСЭМ и будут контролировать реализацию планов по снижению экологических и социальных рисков в рамках регулярного мониторинга подпроектов на местах.

Как минимум, отчетность будет включать (i) общую реализацию инструментов и мер по управлению экологическими и социальными рисками, (ii) любые экологические или социальные проблемы, возникающие в результате деятельности по проекту, а также то, как эти проблемы будут устранены или смягчены/минимизированы, включая сроки, (iii) показатели охраны труда и техники безопасности (включая инциденты и несчастные случаи), (iv) здоровье и безопасность местного населения, (v) обновленная информация о взаимодействии с заинтересованными сторонами в соответствии с ПВЗС, (vi) уведомление и информирование общественности, (vii) прогресс в реализации, реализация и завершение проектных работ, и (viii) сводка полученных жалоб/отзывов бенефициаров, предпринятых действий и закрытых жалоб в соответствии с МРЖ. Отчеты с местных уровней будут регистрироваться и представляться в ВБ ежеквартально.

На протяжении всего этапа реализации проекта ОКП будет продолжать проводить обучение и повышать осведомленность соответствующих заинтересованных сторон, таких как персонал, выбранные подрядчики и сообщества, для поддержки реализации мер по снижению экологических и социальных рисков.

ОКП также будет отслеживать жалобы/отзывы бенефициаров (в соответствии с МРЖ) во время реализации проекта, чтобы использовать их в качестве инструмента мониторинга для реализации проектной деятельности и мер по смягчению экологических и социальных последствий.

Наконец, если ОКП станет известно о серьезном инциденте в связи с проектом, который может иметь значительные негативные последствия для окружающей среды, затронутых сообществ, населения или работников, он должен уведомить ВБ в течение 48 часов после того, как стало известно о таком инциденте. Смертельный случай автоматически классифицируется как серьезный инцидент, равно как и случаи принудительного или детского труда, жестокое обращение с членами сообщества со стороны работников проекта (включая случаи гендерного насилия), жестокие общественные протесты или похищения людей.

**г. Обзор и оценка**

По завершении проектной деятельности ОКП рассмотрит и оценит ход и завершение проектной деятельности, а также все необходимые экологические и социальные меры по смягчению последствий. В частности, что касается строительных работ, ОКП будет контролировать деятельность по восстановлению территории и озеленению в пострадавших районах, чтобы гарантировать, что деятельность выполняется в соответствии с надлежащими и приемлемыми стандартами, определенные в ОСУСЭРВ/ПСЭМ и других планах. Прежде чем закрывать контракты, в соответствии с требованиями ЭСС ВБ, объекты должны быть восстановлены как минимум до того же состояния и стандартов, которые существовали до начала работ. Любые нерешенные проблемы должны быть решены до того, как подпроект будет считаться полностью завершенным. ОКП подготовит отчет о завершении проекта с описанием окончательного статуса соблюдения мер по управлению экологическими и социальными рисками и представит его во ВБ.

## **5.2 Деятельность по технической помощи**

[Ответственная сторона в агентстве-исполнителе] обеспечит, чтобы консультации, исследования (включая технико-экономические обоснования, если применимо), наращивание потенциала, обучение и любая другая деятельность по оказанию технической помощи в рамках Проекта проводились в соответствии с Техническим заданием, приемлемым для Банка, которые соответствуют ЭСС. Они также будут обеспечивать соответствие результатов такой деятельности Техническому заданию.

**Институциональный потенциал для реализации ОСУСЭРВ**

В данном разделе перечислены все стороны, принимающие участие в реализации ОСУСЭРВ, и приводится оценка их потенциала для исполнения возложенных на них обязательств. Исходя из имеющегося потенциала, необходимо предложить конкретные мероприятия по наращиванию потенциала и укреплению организаций, чтобы они могли оценивать и контролировать экологические и социальные последствия проекта (проверять проект и обеспечивать соблюдение проектом текущего и предлагаемого законодательства и других требований, которые связаны с проведением экологического мониторинга на национальном и местном уровне).

*Министерство образования и науки*

МОН КР несет ответственность за реализацию проекта и обеспечение своевременного достижения результатов проекта. Кроме того, все государственные и частные вузы и другие соответствующие учреждения будут нести ответственность за реализацию тех частей, в которых они участвуют. Реализация проекта будет контролироваться МОН КР с использованием существующих учреждений, структур и выборочной технической помощи для поддержки Министерства и учреждений, участвующих в реализации проекта.

*Другие государственные органы*

Управление профессионального образования (УПО); Управление бюджетной политики, финансового анализа (УБПФА); служба пресс-секретаря; Отдел мониторинга и стратегического планирования ОМСП; Отдел государственных закупок и инфраструктуры; Сектор информационных технологий

**Определение потребностей в развитии потенциала**

*Наращивание технического потенциала*

Для реализации ОСУСЭРВ важно, чтобы у всех сторон (включая бенефициаров и операторов, которые будут принимать участие в различных этапах реализации проекта) были необходимые знания. В этой связи в рамках проекта будут организованы соответствующие тренинги на следующие темы: ЭСС ВБ, ОВОСС/ ПСЭМ и т.д. Для этого перед тем, как приступить к проведению ремонтно-монтажных работ, для подрядчиков будет проведен тренинг по ЭСС ВБ, ОВОСС/ ПСЭМ, отчетность по ПСЭМ и т.д.

*Основное внимание в рамках тренингов будет уделяться следующим аспектам:*

Тренинги будут включать в себя основные требования Всемирного банка и национальные правила и процедуры, а также учебные примеры в этой области. Тренинги будут проводиться в течение всего периода реализации проекта – консультант будет предлагать практическое обучение (на рабочем месте) по вопросам экологического и социального мониторинга и надзора. Предлагаемые мероприятия по наращиванию потенциала в области экологических и социальных аспектов Проекта будут охватывать три основных направления:

i) Потенциал ОКП для реализации ОСУСЭРВ в ходе проведения ремонтных работ – специалисты по экологии и социальным вопросам проведут для сотрудников МОН, ОКП и подрядчиков соответствующие тренинги, посвященные ЭСС ВБ, ОТиТБ, ПВЗС, ПУТР, МРЖ, ОВОСС/ ПСЭМ.

Перед началом соответствующих работ Консультант проведет для ОКП и подрядчиков отдельный тренинг, посвященный обращению (сбор и утилизация) с опасными материалами (асбестосодержащие материалы). В соответствии с национальными требованиями подрядчик должен будет провести для своих работников тренинги, посвященные безопасности и гигиене труда (с занесением соответствующей информации в специальный регистрационный журнал, который будет находиться на каждом объекте).

Чтобы обеспечить устойчивость проекта, очень важно (помимо проведения физических работ, внедрения институциональных улучшений и укрепления финансового положения) повышать осведомленность заинтересованных сторон о проекте (в частности, о том, как организован сбор и удаление отходов, система водоснабжения и канализации). Предлагается, чтобы привлеченный Консультант совместно с национальными НПО и соответствующими органами разработал программу информирования населения, которая охватывала бы три вышеуказанные темы и предлагалась целевым группам в виде семинаров.

## **5.3 Механизмы реализации**

МОН КР будет координировать и оказывать ОКП всяческую поддержку в его повседневной работе. В соответствии с ОСУСЭРВ будут подготовлены ПСЭМ. ПСЭМ должен быть включен (в виде приложений) в тендерную документацию и контракты на проведение ремонтных работ. Помимо этого, в тендерную документацию и контракты включается ПУТР. Реализация ПСЭМ на местах будет входить в обязанности подрядчика. Однако, в случае несоблюдения соответствующих требований, ВУЗы сообщают об этом ОКП, и именно ОКП (как главная ответственная сторона) должна будет предпринять корректирующие действия.

Распределение обязанностей между всеми сторонами, участвующими в Проекте, приводится в Таблице 9. Ожидается, что расходы, связанные с реализацией ПСЭМ, составят незначительную часть от общей стоимости проектных и строительных работ, так как в основном меры смягчения носят общий характер. Это – стандартные меры, которые можно реализовать, не имея специальных навыков, опыта или оборудования. Кроме того, предполагается, что большая часть расходов будет предусмотрена заранее в тендерном предложении. ОКП подготовит ПСЭМ для каждого конкретного объекта и согласует с ВБ.

**Таблица 9.** *Роли и обязанности сторон*

|  |  |
| --- | --- |
| **Ответственная сторона** | **Обязанности** |
| ВБ | * Рассматривает, принимает и размещает ОСУСЭРВ, ПУТР и ПВЗС на официальном сайте ВБ;
* Рассматривает ПСЭМ только для трех первых под-проектов (если нет комментариев для организации-исполнителя);
* Организует миссии (в задачу которых входит поддержка реализации и надзора), чтобы убедиться в том, что проект соблюдет требования по ЭСС ВБ.
 |
| МОН КР/ ОКП | * Готовит и реализует ОСУСЭРВ и подает ее в ВБ на утверждение;
* Размещает ОСУСЭРВ на сайте организации-исполнителя;
* Готовит ПСЭМ на основе ОСУСЭРВ;
* Подает ПСЭМ в ВБ на предварительное утверждение;
* Размещает ПСЭМ на сайте организации-исполнителя и добавляет ПСЭМ в тендерную документацию;
* Проводит регулярный мониторинг и соблюдение ПСЭМ подрядчиком; готовит соответствующие рекомендации и принимает решения о дополнительных мерах (в случае необходимости);
* Если установленные требования не соблюдаются, следит за тем, чтобы подрядчик устранил нарушения и сообщает о произошедшем в ВБ;
* Готовит ПУТР;
* Готовит ПВЗС, учитывающий интересы уязвимых групп;
* Готовит кодекс поведения;
* Готовит МРЖ; ведет мониторинг и рассматривает связанные с проектом жалобы, обращения в установленные сроки;
* Дает указания строительному подрядчику и фирме, осуществляющей технический надзор;
* В обобщенной форме представляет экологические и социальные аспекты, связанные с реализацией проекта, в регулярных отчетах о проделанной работе, подаваемых в ВБ;
* Получает от групп, так или иначе затронутых проектом, и местных природоохранных органов комментарии, касающиеся экологических аспектов реализации проекта. В случае необходимости, проводит встречи с этими группами в ходе посещения объектов;
* Координирует и взаимодействует с надзорными миссиями ВБ относительно экологических и социальных аспектов реализации проекта;
* Ведет регулярный мониторинг реализации ПСЭМ, разработанных для конкретных объектов;
* Готовит/разрабатывает тренинги и инструменты для сотрудников местных подразделений организации-исполнителя и представителей сообщества.
 |
| Подрядчик | * Реализует ПСЭМ на объектах (в случае необходимости совместно с организацией-исполнителем может внести в ПСЭМ изменения);
* Готовит Кодекс поведения, МРЖ, ПУТР;
* Реализует Кодекс поведения, МРЖ, ПУТР; регулярно передает полученные жалобы организации-исполнителю (в рамках отчетов о мониторинге реализации ПСЭМ);
* Ведет регулярный мониторинг работ на объекте (ежедневный, еженедельный, ежемесячный и т.д.);
* Готовит отчеты о ходе реализации ПСЭМ и подает их на рассмотрение организации-исполнителю.
 |
| Бенефициары | * Следят за тем, чтобы подрядчик соблюдал требования ПСЭМ;
* Ведут экологический и социальный мониторинг в соответствии с ОСУСЭРВ и ПСЭМ;
* Собирают информацию, касающуюся экологических и социальных аспектов, на основе которой затем готовятся отчеты для ВБ; следит за тем, чтобы работа по этим аспектам соответствовала требованиям Банка.
 |

## **5.4 Обучение и ориентировочный бюджет**

В рамках Проекта будут проводиться обучение для обеспечения эффективной реализации Проекта и четкого понимания требований по управлению экологическими и социальными рисками в соответствии с ЭСС ВБ.

Для выполнения вышеуказанных требований ОКП привлечет специалистов по экологическим и социальным вопросам, со знанием национальных требований по экологическому и социальному менеджменту, а также со знанием требований СЭП ВБ для разработки различных учебных модулей и проведет обучение для команды ОКП, МОН КР, ВУЗов и подрядных компаний.

Широкие темы обучения будут включать основные требования ЭСС ВБ, ПСЭМ, ПУТР, Кодекс поведения и т. д., включая знакомство с передовой международной практикой в области управления безопасностью и защитой.

Специалисты по экологическим и социальным вопросам должны выступать в качестве тренера для специалистов по экологии и социальным вопросам со стороны подрядных компаний.

Требуются бюджетные ассигнования в размере 5 800 долларов США, как указано ниже.

Планируемое обучение по наращиванию потенциала более подробно описано в таблице 10.

**Таблица 10.** *Предлагаемый подход к обучению и наращиванию потенциала*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название тренинга** | **Время/ продолжительность** | **Целевая группа** | **Исполнитель** | **Примерная стоимость** |
| 1 | Обучение ЭСС ВБ (в том числе СЭН/ГН, МРЖ) и их реализация в течение проектного цикла.Реализация ПСЭМ, ПУТР, ПВЗС, МРЖ | В течение первого года реализации Проекта.Продолжительность – полдня. | Команда ОКП, МОН КР, ВУЗы, подрядчики  | Специалисты по экологии и социальным вопросам | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам |

Примерные затраты и сроки реализации ОСУСЭРВ, связанные с реализацией наращивания потенциала в проведении обучения для целевой группы, указаны в таблице 11 ниже:

**Таблица 11**. *Бюджет и сроки реализации ОСУСЭРВ*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Описание расходов** | **Примерная стоимость за единицу (USD)** | **Количество** | **Итого****(USD)** | **Период** |
| 1 | Разработка и размещение аналитических статей  | 100 | 5 | 500 | В ходе реализации проекта |
| 2 | Разработка плакатов | 100 | - по проекту – 20 штук | 100 | В ходе реализации проекта |
| 3 | Распечатка плакатов | 5 | 20 штук | 100 | В ходе реализации проекта |
| 4 | Разработка буклетов  | 50 | -по МРЖ - 500 штук- по проекту – 500 штук | 100 | В ходе реализации проекта |
| 5 | Распечатка буклетов. Размер буклета А4 двухсторонний  | 5 | 1 000 штук | 5000 | В ходе реализации проекта |
| 6 | Проведение экологического скрининга и подготовка ПСЭМ  | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам | 5 | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам | На весь период реализации проекта |
| 7 | Проведение социального скрининга, скрининг на выявление рисков по временному землеотводу и/или временное ограничение  | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам | 5 | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам | На весь период реализации проекта |
| 8 | Мониторинг ПСЭМ | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам |  | В рамках заработной платы Специалистов по экологии и социальным вопросам | На весь период реализации проекта |
|  | **Итого** |  |  | **5 800$** |  |

# **6. Взаимодействие с заинтересованными сторонами, раскрытие информации и консультации**

В соответствии с требованиями ЭСС 10 ВБ, ОКП будет раскрывать ОСУСЭРВ общественности, включая всю информацию о потенциальных экологических и социальных рисках и воздействиях.

Для Проекта был подготовлен ПВЗС[[8]](#footnote-8), размещен на сайте МОН КР 7 марта 2023 г., основанный на ЭСС10 ВБ по взаимодействию с заинтересованными сторонами.

Также подготовлен ОСУСЭРВ[[9]](#footnote-9), размещен на сайте МОН КР 11 ноября 2022 г.; ПЭСО[[10]](#footnote-10), размещен на сайте МОН КР 6 февраля 2023 г.; ПУТР[[11]](#footnote-11), размещен на сайте МОН КР 7 марта 2023 г.;

Общественные консультации были проведены во время разработки и до раскрытия ОСУСЭРВ. Для этого проведены ряд встреч с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как специалисты из отделов МОиН, ВУЗы, НПО и другие. Во время общественных консультаций представили участникам цели проекта, планируемые мероприятия, ожидаемые экологические и социальные последствия, а также предложили меры по смягчению последствий и МРЖ.

Для разработки ОСУСЭРВ, были проведены несколько встреч с основными заинтересованными сторонами, и рабочая версия ОСУСЭРВ была представлена в ходе общественных консультаций. Рабочая версия ОСУСЭРВ на местном языке была опубликована на веб-сайте МОН КР.

Общественные консультации по ОСУСЭРВ были проведены 2 декабря 2022 года в г. Бишкек, КГТУ им. И. Раззакова. Представители соответствующих заинтересованных сторон, такие как специалисты из отделов МОН КР, ВУЗы, НПО и другие заинтересованные стороны присутствовали и активно участвовали на встрече. Всего на встрече присутствовало 59 участников, из них представители ОшГУ в количестве 10 чел участвовали в онлайн формате, через ZOOM.

# **Приложение 1. Форма отбора**

Процедура экологической и социальной проверки состоит из двух этапов:

1. Первоначальная проверка с использованием списка исключений, как указано в таблице 6 данного ОСУСЭРВ; и

2. Проверка предлагаемых мероприятий для определения подхода к управлению экологическими и социальными рисками.

Данная форма отбора является вторым этапом процесса отбора и должна использоваться для всех мероприятий подпроекта. Всемирный банк может просмотреть образцы форм во время визитов для поддержки реализации.

1. Информация о Проекте

|  |  |
| --- | --- |
| Название | Проект «Качество высшего образования и инноваций» P178592 |
| Местоположение | Кыргызская Республика, гг. Бишкек и Ош |
| Ориентировочная стоимость | 25 млн $ США |
| Дата начала/ окончания |  |
| Краткое описание | Целью проекта является повышение качества преподавания и исследований в системе высшего образования, а также повышение его качества и соответствие рынку труда. Проект будет поддерживать следующие виды деятельности: закупку необходимого лабораторного и исследовательского оборудования для отобранных ВУЗов.Предусматриваемые Проектом мероприятия будут реализовываться в отобранных ВУЗах, расположенных в г. Бишкек и г. Ош.  |

2. Экологический и социальный скрининг

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопросы** | **Ответы** | **Следующие шаги** |
| **Да** | **Нет** |
| **ЭСС 1** |
| 1. Вероятно ли, что Проект будет иметь значительные неблагоприятные воздействия на окружающую среду, которые являются чувствительными и беспрецедентными, которые вызывают «Недопустимую деятельность» или другое исключение критериев? |  | Нет |  |
| 2. Предусматривает ли Проект новое строительство или значительное расширение прудов, систем управления твердыми отходами, убежищ, дорог (включая подъездные пути), общественных центров, школ, мостов и причалов? |  | Нет |  |
| 3. Включает ли Проект реконструкцию или восстановление какой-либо малой инфраструктуры, такой как колодцы с грунтовыми водами, туалеты, душевые/ умывальные помещения или убежища? |  | Нет |  |
| 4. Потребуют ли строительные или ремонтные работы открытия новых карьеров или карьеров? |  | Нет |  |
| 5. Приводит ли проект к каким-либо рискам и воздействиям на отдельных лиц/групп, которые в силу своих особых обстоятельств могут оказаться в невыгодном положении или уязвимы[[12]](#footnote-12)? |  | Нет |  |
| **ЭСС 2** |
| 6. Предполагает ли Проект использование товаров и оборудования, связанное с принудительным трудом, детским трудом или другими вредными или эксплуататорскими формами труда? |  | Нет |  |
| 7. Предусматривает ли Проект набор рабочей силы, включая прямых, контрактных, первичных поставщиков и/или общественных работников? | Да |  | Если «Да», применить ПУТР в Приложении 4. |
| 8. Будут ли работники подвергаться опасностям на рабочем месте, с которыми необходимо бороться в соответствии с местными нормами и правилами РООСЗБ? Нужны ли работникам СИЗ с учетом потенциальных рисков и опасностей, связанных с их работой? | Да |  | Если «Да», применить ПУТР в Приложении 4. |
| 9. Существует ли риск того, что женщины могут получить заниженную оплату по сравнению с мужчинами при работе на строительстве? | Да |  | Если «Да», применить ПУТР в Приложении 4. |
| **ЭСС 3** |
| 10. Вероятно ли, что Проект приведет к образованию твердых или жидких отходов, которые могут отрицательно повлиять на почвы, растительность, реки, ручьи или грунтовые воды или близлежащие населенные пункты? | Да |  | Если «Да», применить1. Подготовьте ПСЭМ для конкретного объекта для предлагаемого подпроекта на основе шаблона, приведенного в Приложении 3.2. Включить меры по управлению экологическими и социальными рисками в тендерную документацию. |
| 11. Включают ли какие-либо строительные работы удаление асбеста или других опасных материалов? |  | Нет |  |
| 12. Могут ли работы оказать существенное негативное воздействие на качество воздуха и/или воды? |  | Нет |  |
| 13. Опирается ли деятельность на существующую инфраструктуру (например, точки сброса), которая недостаточна для предотвращения воздействия на окружающую среду? |  | Нет |  |
| 14. Существует ли какой-либо потенциал воздействия на почву или водные объекты из-за агрохимикатов (например, пестицидов), используемых на сельскохозяйственных угодьях, из-за последствий Проекта (например, развитие ирригационной системы, деятельность, связанная с сельским хозяйством, помощь в области семян и удобрений, закупка пестицидов)? |  | Нет |  |
| **ЭСС 4** |
| 15. Существует ли риск увеличения риска заражения населения инфекционными заболеваниями (такими как COVID-19, ВИЧ/СПИД, малярия) или увеличения риска дорожно-транспортных происшествий? |  | Нет |  |
| 16. Ожидается ли приток рабочих извне? Ожидается ли, что работники будут пользоваться услугами здравоохранения по месту жительства? Будут ли они создавать нагрузку на существующие общественные службы (водоснабжение, электричество, здравоохранение, отдых и другие?) | Да |  | Если «Да», применить ПУТР в Приложении 4. |
| 17. Существует ли риск увеличения СЭН/ГН в результате проектных работ? | Да |  | Если «Да», применить ПУТР в Приложении 4. |
| 18. Пострадает ли строительство каких-либо общественных объектов, таких как школы, поликлиники, церкви? |  | Нет |  |
| 19. Будет ли Проект требовать от правительства удержания рабочих для обеспечения безопасности подпроекта? |  | Нет |  |
| **ЭСС 5** |
| 20. Будет ли Проект требовать принудительного приобретения новой земли (будет ли правительство использовать полномочия для приобретения земли)? |  | Нет |  |
| 21. Приведет ли Проект к временному или постоянному физическому перемещению (включая людей, не имеющих законных претензий на землю)? |  | Нет |  |
| 22. Приведет ли Проект к экономическому смещению (например, потере активов или средств к существованию или доступа к ресурсам из-за приобретения земли или ограничений доступа)? |  | Нет |  |
| 23. Был ли участок Проекта приобретен за последние 5 лет в ожидании Проекта? |  | Нет |  |
| 24. Существуют ли какие-либо сопутствующие объекты, необходимые для подпроекта (например, подъездные дороги или линии электропередачи), которые потребуют принудительного отвода новой земли? |  | Нет |  |
| 25. Требуется ли частная земля для деятельности подпроекта, которая добровольно передается в дар проекту? |  | Нет |  |
| **ЭСС 8** |
| 32. Располагается ли Проект рядом с чувствительным объектом (историческим, археологическим или культурно значимым)? |  | Нет |  |
| 33. Расположение рядом со зданиями, священными деревьями или объектами, имеющими духовную ценность для местного сообщества (например, мемориалы, могилы, камни) или требуют раскопок поблизости? |  | Нет |  |

3. Заключение

На основании вышеуказанных результатов, требуется подготовить и согласовать с ВБ следующие документы:

* ПСЭМ
* ПУТР

Каныбек Жумалиев

Специалист по экологии и социальным вопросам

20.05.2024

# **Приложение 2. Меры по смягчению воздействий**

Для управления и смягчения потенциального негативного воздействия на окружающую среду в проекте применяются Экологические кодексы практики (ЭКП); ЭКП содержат конкретные, подробные и ощутимые меры, которые позволят смягчить потенциальное воздействие каждого типа приемлемой подпроектной деятельности в рамках Проекта. Они помечены как актуальные для этапа планирования, этапа реализации или этапа деятельности после реализации. Они задуманы как простые меры по снижению и управлению рисками, легко используемые Заемщиком и подрядчиками.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Параметр** | **Меры по предотвращению/ смягчению воздействий на окружающую среду** | **Ответственный** |
| 1. Шум(период строительства) | a) Планируйте деятельность по согласованию с населением таким образом, чтобы наиболее шумная деятельность осуществлялась в периоды, которые приведут к наименьшему беспокойству (Этап планирования);b) При необходимости используйте и осуществимые методы борьбы с шумом, такие как заборы, барьеры или дефлекторы (например, глушители для двигателей внутреннего сгорания или посадки быстродействующих деревьев) (Фаза реализации);c) Свести к минимуму транспортировку проекта через общественные территории. Поддерживайте буферную зону (например, открытые пространства, ряды деревьев или участки с растительностью) между участком проекта и жилыми районами, чтобы уменьшить воздействие шума на жилые помещения (Фаза реализации). | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 2. Эрозия почвы | a) Запланируйте строительство в засушливый сезон (Этап планирования);b) Оконтурить и минимизировать длину и крутизну склонов (Фаза реализации);c) Используйте траву или уплотненную почву для стабилизации открытых участков.d) Покройте верхний слой почвы и восстановите растительность (посадите траву, быстрорастущие растения/кусты/ деревья) на строительных площадках сразу после завершения работ (Этап после реализации);e) Спроектируйте каналы и канавы для стоков после строительства и выровняйте крутые каналы/склоны (например, с пальмами, джутовыми матами и т. д.) (Этап после реализации). | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 3. Качество воздуха | a) Сведите к минимуму запыление на открытых рабочих площадках, регулярно поливая землю водой в сухой сезон (Фаза реализации);b) Избегайте расчистки места сжигания мусора (деревьев, подлеска) или строительного мусора (Фаза реализации);c) Держите запасы заполнителей закрытыми во избежание приостановки или распыления частицы почвы в ветреные дни или при беспокойстве бродячих животных (Фаза реализации);d) Сократить часы работы генераторов/машин/оборудования/транспортных средств (Фаза реализации);e) Необходимо контролировать скорость транспортного средства при проезде через общественные зоны, чтобы Распространение пыли от транспорта сведено к минимуму (Фаза реализации). | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 4. ВодаКачество и доступность | a) Деятельность не должна влиять на наличие воды для питья и гигиены (Фаза реализации);b) Загрязненные материалы, твердые отходы, токсичные или опасные материалы не следует хранить, сливать или бросать в водоемы для разбавления или утилизации (Фаза реализации);c) Избегайте использования бассейнов для сточных вод, особенно без непроницаемых покрытий;d) Обеспечение туалетов временным септиком (Фаза реализации);e) Поток природных вод не должен перекрываться или отклоняться в другое направление, что может привести к пересыханию русел рек или затоплению населенных пунктов. (Фаза реализации). | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 5. Твердые и опасные отходы (в том числе медицинские отходы) | a) Разделяйте строительные отходы на перерабатываемые, опасные и неопасные (Фаза реализации);b) Собирать, складировать и транспортировать строительный мусор в специально отведенные места, свалки (Фаза реализации);c) Место хранения отходов перед их окончательной утилизацией (включая землю, вырытую для фундамента) должно находиться на расстоянии не менее 300 метров от рек, ручьев, озер и водно-болотных угодий (Фаза реализации);d) Используйте охраняемую территорию для заправки и перекачки других токсичных жидкостей, удаленную от территории населенного пункта (и не менее 50 метров от дренажных сооружений и 100 метров из важных водных объектов); в идеале на твердой/непористой поверхности (Фаза реализации);e) Обучать рабочих правильной транспортировке и обращению с топливом и другими веществами и требовать использования перчаток, обуви, фартуков, очков и других защитных средств для защиты при работе с особо опасными материалами (Фаза реализации);f) Собирайте и надлежащим образом утилизируйте небольшое количество материалов для технического обслуживания, такие как промасленная ветошь, масляные фильтры, отработанное масло и т. д. Никогда не выбрасывайте отработанное масло на землю и в водотоки, поскольку оно может загрязнить почву и грунтовые воды (включая водоносный горизонт питьевой воды) (Фаза реализации);g) После вывода из эксплуатации каждой строительной площадки, весь мусор и отходы должны быть очищены (Этап после реализации).Токсичные/опасные материалы не имеются (кроме люминесцентных ламп).При этом, если в результате работ обнаружатся токсичные/опасные материалы (поврежденные ртутные градусники, тонометры, люминесцентные лампы), то необходимо провести следующие мероприятия:* Уведомить руководство, специалиста по ООС ОКП, предупредить рабочих об опасности воздействия паров ртути на здоровье человека.
* Аккуратно, не повреждая оболочку прибора переместить его в безопасное место, которое должно находиться в хорошо проветриваемом помещении.
* Отметить место временного размещения ртутьсодержащих приборов предупреждающими знаками.
* Временное хранение токсичных веществ должны быть организовано в герметичных контейнерах, на которых должны быть указаны информация по обращению с такими веществами.
* Вызвать территориальное подразделение МЧС.

Во время проведения работ запрещается использовать краски и растворители с токсичными компонентами | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 6. Асбест | а) Если на строительной площадке обнаружен асбест или асбестосодержащие материалы (АСМ), их следует четко обозначить как опасные отходы (Фаза реализации);b) Асбест следует надлежащим образом хранить и герметизировать, чтобы свести к минимуму его воздействие (Фаза реализации);c) Перед снятием, если удаление необходимо, ACM следует обработать смачивающим веществом, чтобы свести к минимуму количество асбестовой пыли (Фаза реализации);d) Если ACM подлежит временному хранению, его следует надежно поместить в закрытые контейнеры и четко промаркировать (Фаза реализации);e) Удаленный ACM нельзя использовать повторно. | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 7. Здоровье и безопасность | а) При планировании мероприятий каждого подпроекта обсудите меры, позволяющие избежать травм людей (Этап планирования);Следует учитывать:• Место строительства: существуют ли какие-либо опасности, которые можно устранить или о которых следует предупредить людей?• Люди, которые будут принимать участие в строительстве: Обладают ли участники достаточными навыками и физической подготовкой для безопасного выполнения своих работ?• Оборудование: можно ли провести проверку, чтобы убедиться, что оборудование в хорошем рабочем состоянии? Нужны ли людям какие-либо особые навыки или знания, чтобы позволить им использовать его безопасно?• Электрическая безопасность: Применяются ли на объекте какие-либо передовые методы работы с электричеством, такие как использование безопасных удлинителей, регуляторов напряжения и автоматических выключателей, маркировка на электропроводке с указанием мер безопасности, знание способов определения запаха гари от проводов и т. д.? b) обязать работников использовать СИЗ по мере необходимости (перчатки, противопылевые маски, каски, ботинки, защитные очки) (Фаза реализации);c) При выполнении строительных работ на высоте (например, 2 метра над землей) соблюдайте следующие меры (этап реализации):• Выполняйте как можно больше работы с земли;• Не позволяйте людям со следующими личными рисками выполнять работу на высоте: проблемы со зрением/ балансом; некоторые хронические заболевания, такие как остеопороз, диабет, артрит или болезнь Паркинсона; некоторые лекарства – снотворные, транквилизаторы, лекарства от артериального давления или антидепрессанты; недавняя история падений – падения в течение последних 12 месяцев и т. д.;• Допускать к выполнению работ только людей с достаточными навыками, знаниями и опытом;• Убедитесь, что место (например, крыша), где будут проводиться работы на высоте, безопасно;• Примите меры предосторожности при работе на хрупких поверхностях или вблизи них;• Немедленно удаляйте масло, жир, краску и грязь, чтобы предотвратить скольжение; и • Обеспечить меры защиты от падения, например, безопасную жесткость, простые леса/защитное ограждение и т.д.d) Ежедневно держите рабочее место в чистоте и без мусора (Фаза реализации);e) Предоставление аптечки с бинтами, кремом с антибиотиком и т. д. или оказание медицинской помощи f) Храните коррозионно-активные жидкости и другие токсичные материалы в надлежащим образом запечатанных контейнерах;g) Обеспечить наличие адекватных туалетов для работников, находящихся за пределами населенного пункта (Фаза реализации);h) Огородите строительную площадку и защитите склады/места хранения материалов от общественности и размещать предупреждающие знаки, в том числе в небезопасных местах. Не позволяйте детям играть на строительных площадках (Фаза реализации);i) Убедитесь, что конструктивные проемы надлежащим образом закрыты/защищены;j) Закрепите сыпучие или легкие материалы, хранящиеся на крышах или открытых полах (Фаза реализации);k) Следите за тем, чтобы шланги, шнуры питания, сварочные провода и т. д. не лежали в местах с большой нагрузкой. | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |
| 8. Другое | а) Запрещена вырубка деревьев или уничтожение растительности за исключением строительной площадки (Этап планирования);b) Запрещено использование неутвержденных токсичных материалов, включая краски на основе свинца, асбест и т. д. (Этап реализации);c) Не допускать нарушения культурных и исторических объектов (Этапы планирования и реализации). | Подрядная компанияКомпания по техническому надзоруОКП |

# **Приложение 3. Шаблон ПСЭМ**

Экологические и социальные риски и воздействия тесно связаны с местоположением подпроекта и масштабом деятельности. Данный ПСЭМ должен быть адаптирован для каждого конкретного места и деятельности подпроекта.

1. Информация о подпроекте

|  |  |
| --- | --- |
| Название подпроекта |  |
| Ориентировочная стоимость |  |
| Дата начала/ окончания |  |

2. Описание места

|  |
| --- |
| В этом разделе кратко описывается предлагаемое место и его географический, экологический, социальный и временной контекст, включая любые инвестиции за пределами объекта, которые могут потребоваться (например, подъездные дороги, водоснабжение и т. д.). Пожалуйста, приложите карту местоположения к ПСЭМ. |

3. Описание деятельности подпроекта

|  |
| --- |
| В этом разделе перечислены все мероприятия, которые будут осуществляться в рамках подпроекта, включая любые сопутствующие мероприятия (такие как строительство подъездных дорог или линий электропередач или коммуникационные кампании, сопровождающие предоставление услуг). |

4. Матрица ПСЭМ: риски и воздействия, смягчение последствий, мониторинг

|  |
| --- |
| В этом разделе должны быть указаны ожидаемые неблагоприятные экологические и социальные риски и воздействия на конкретном объекте; описать меры по смягчению этих рисков и последствий; и перечислить меры мониторинга, необходимые для обеспечения эффективной реализации мер по смягчению последствий. Он может опираться на предварительное определение ОСУСЭРВ потенциальных рисков/воздействий и мер по их смягчению, в зависимости от обстоятельств, а также проводить дальнейшую детализацию для обеспечения актуальности и полноты на уровне конкретного объекта. Для подпроектов, связанных со строительством, могут потребоваться два набора таблиц: для этапа строительства и этапа эксплуатации. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ОжидаемыеЭкологические и социальные риски ивоздействия | Смягчение воздействий и управление мерами | Смягчение воздействий | Воздействия/ Мониторинг смягчений |
|  |  | Местоположение/время/частота | Ответственный | Параметр, подлежащий мониторингу | Методология, включая месторасположение и частоту | Ответственный |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

5. Развитие потенциала и обучение

|  |
| --- |
| На основе механизмов реализации и ответственных сторон, предложенных выше, в этом разделе описываются любые меры по наращиванию потенциала, обучению или новому персоналу, которые могут потребоваться для эффективной реализации. |

6. График реализации и смета затрат

|  |
| --- |
| В этом разделе указаны сроки реализации мер по смягчению последствий и мер по развитию потенциала, описанных выше, а также смета затрат на реализацию. Смета расходов может быть сосредоточена на статьях, которые будут покрыты агентством-исполнителем проекта, при этом затраты на меры по смягчению последствий, которые должны быть реализованы подрядчиком, оставлены на усмотрение подрядчика. |

7. Приложения

**Обзор и утверждение**

|  |
| --- |
| Подготовил: ………………(подпись)Должность: ……………………… Дата ………………Рецензировал: ………………………(подпись)Должность: ………………………Дата ……………….Утвердил: ………………(подпись)Должность: ……………………… Дата ……………… |

# **Приложение 4. Упрощенный ПУТР**

В соответствии с требованиями ЭСС 2 ВБ, для проекта был разработан упрощенный ПУТР. В ПУТР определяются способы, с помощью которых МОН КР будет управлять всеми работниками проекта в отношении связанных с этим рисков и воздействий. Целями ПУТР являются: определить различные типы работников проекта, которые могут быть вовлечены в Проект; выявлять, анализировать и оценивать трудовые риски и воздействия на проектную деятельность; обеспечить процедуры для выполнения требований ЭСС 2 «О труде и условиях труда», ЭСС 4 «Здоровье и безопасность местного населения», а также национального законодательства КР.

ПУТР применяются ко всем работникам проекта, независимо от того, являются ли контракты на полный или неполный рабочий день, временными и т.д. Типы работников, которые будут включены в Проект, перечислены ниже:

• Основные работники;

• Работники по контракту;

• Работники из числа местного сообщества;

• Работники основных поставщиков.

*Трудовые риски*

В рамках проекта определены следующие потенциальные трудовые риски:

• Нарушение прав работников: условия найма работников могут не соответствовать национальному законодательству КР или стандартам ВБ;

• Нарушение прав работников: недискриминация и равные возможности работников могут не соответствовать национальному законодательству КР или стандартам ВБ;

• Использование детского или принудительного труда;

• Небезопасная рабочая среда и/или плохие условия труда;

• Травмы и несчастные случаи на рабочем месте, особенно при работе со строительным оборудованием, при работе на высоте, при строительстве зданий и при обращении с тяжелым оборудованием и материалами;

• Риски, связанные с воздействием опасных веществ (пыль, цемент, химикаты используемые в строительстве и т. д.);

• СЭН/СД для работников;

• Риски СЭН/СД для членов сообщества, исходящие от работников, находящихся за пределами проектных территорий;

• Конфликты между работниками и местным населением.

*Соответствующее национальное трудовое законодательство*

* Трудовой кодекс КР 2004 года;
* Закон КР об охране труда от 2003 года (статья 2);
* Закон КР «Об охране труда и здоровья» от 2003 г.;
* Международная организация труда 31 марта 1992 г.;

*Общие применимые процедуры*

МОН КР и подрядчики будут применять следующие правила при работе с работниками:

• Не будет никакой дискриминации в отношении каких-либо аспектов трудовых отношений, таких как: прием на работу; компенсация, включая заработную плату и льготы; условия труда и условия найма; доступ к обучению; назначение на работу; продвижение по службе; увольнение или выход на пенсию; или дисциплинарные меры;

• Преследование, запугивание и/или эксплуатация будут предотвращаться или решаться соответствующим образом;

• МОН КР будет контролировать и контролировать соблюдение вышеуказанных требований. Требования;

• Специальные меры защиты и помощи для устранения дискриминации или отбора на работу;

• Уязвимым работникам проекта будет предоставлена особая защита;

• МОН КР и подрядчики предоставят трудовые договора с четкими условиями, включая права, связанные с часами работы, заработной платой, сверхурочной работой, компенсациями и льготами, ежегодным отпуском, отпуском по болезни, отпуском по беременности и родам, а также отпуском по семейным обстоятельствам. Кодекс поведения (Кодекс), включенный в этот ПУТР, будет применяться ко всем работникам проекта.

• МОН КР обеспечит соблюдение Кодекса, включая проведение обучения/повышения осведомленности о Кодексе;

• МОН КР и подрядчики обеспечат соблюдение процедур охраны труда и техники безопасности, а также специальных процедур, включая надлежащее обучение работников применению ЭСС ВБ, имеющих отношение к работе.

• МОН КР и нанятые подрядчики будут следить за тем, чтобы на работу не принимались лица младше 18 лет. Проверка возраста всех работников будет проводиться подрядчиками;

• Рабочие должны наниматься добровольно, и ни один работник не должен принуждаться к работе;

• МОН КР будет контролировать и проводить мониторинг соблюдения всех вышеуказанных требований;

• Все работники будут проинформированы об МРЖ для работников (см. ниже), включая любые деликатные и серьезные жалобы, связанные с СЭН/ГН.

*Процедуры* *Организации труда и техники безопасности*

Целью Организации труда и техники безопасности (ОТиТБ) является создание и поддержание здоровой и безопасной рабочей среды для всех работников проекта (основных работников, контрактных работников и т.д.) и принимающего сообщества.

• При закупках для подрядчиков МОН КР будет использовать ОСУСЭРВ/ПСЭМ для потенциальных подрядчиков, чтобы подрядчики включили бюджетные требования для мер по охране труда в свои соответствующие предложения;

• Подрядчик разработает и будет поддерживать ОТиТБ, соответствующую объему работ, которая должна включать меры и процедуры для решения всех следующих вопросов, перечисленных ниже, и в соответствии с местным законодательством и Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (РООСЗБ) ВБ. Система управления должна соответствовать сроку действия контракта и настоящему ПУТР.

• Подрядчик проведет идентификацию опасностей на рабочем месте и примет все применимые меры по снижению экосоциальных рисков в соответствии с требованиями местного законодательства и РООСЗБ ВБ.

• Подрядчик назначает ответственное лицо для надзора за ОТиТБ на объекте;

• Подрядчик должен внедрить процедуры, позволяющие работникам сообщать о рабочих ситуациях, которые, по их мнению, небезопасны или вредны для здоровья;

• Подрядчик обеспечивает профилактические и защитные меры, включая модификацию, замену или устранение опасных условий или веществ, предусмотренных оценкой и планом. Если для работы требуются СИЗ, они должны предоставляться работникам бесплатно;

• Подрядчик должен оценить воздействие на работников опасных реагентов (шум, вибрация, тепло, холод, пары, химикаты и т. д.) и принять адекватные меры контроля в соответствии с местными нормами и требованиями ВБ по ОТиТБ;

• Подрядчики обеспечивают условия, соответствующие обстоятельствам работы, включая доступ к столовым, средствам гигиены и соответствующим местам для отдыха;

• Подрядчик обеспечивает меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, включая, помимо прочего, волнения среди рабочих, безопасность. несчастные случаи на производстве, заболевания на рабочем месте, наводнения, пожары и т.д.;

• Подрядчик обеспечивает средства защиты от неблагоприятных воздействий, таких как производственные травмы в соответствии с местными нормативными требованиями и надлежащей международной отраслевой практикой;

• Подрядчик должен вести журнал по ОТиТБ для проверки со стороны МОН КР и/или ВБ.

*Процедуры управления подрядчиками*

Целью этой процедуры является обеспечение того, чтобы МОН КР имело контрактные полномочия по осуществлению надзора и принятию мер против подрядчиков за несоблюдение ПУТР.

• МОН КР предоставит соответствующую документацию для информирования подрядчика о требованиях для эффективной реализации ПУТР;

 • МОН КР включит ОСУСЭРВ/ПСЭМ, ПУТР и других соответствующих документов в раздел спецификаций тендерной документации. Подрядчики будут обязаны соблюдать эти требования;

• Подрядчик будет повышать осведомленность работников о Кодексе;

• МОН КР будет контролировать экосоциальные показатели контракта во время своих регулярных посещений объектов, используя отчеты подрядчика и/или внешних консультантов по мониторингу/надзору, если таковые имеются;

В соответствующих случаях МОН КР может приостановить оплату подрядчикам или применить другие договорные средства правовой защиты, если это необходимо, до тех пор, пока не будут реализованы корректирующие действия в случае существенного несоответствия ПУТР, например, неуведомление МОН КР об инцидентах и/или несчастных случаях.

*Процедуры для основных поставщиков*

Целью процедуры является обеспечение управления рисками, связанными с трудом, особенно детским и принудительным трудом, а также серьезными проблемами безопасности проекта со стороны работников первичного снабжения. МОН КР и все подрядчики предпримут следующие меры:

• Закупать материалы у законно зарегистрированных поставщиков.

• Насколько это возможно, проводить комплексную проверку, чтобы гарантировать, что основные поставщики проводят проверку возраста, нанимают работников без какой-либо силы или принуждения и поддерживают базовые системы охраны труда.

*МРЖ*

Для работников проекта будет создан специальный МРЖ в соответствии с процессом, описанным ниже. При этом учитываются приемлемые с культурной точки зрения способы решения проблем прямых и контрактных работников. Были определены процессы документирования жалоб и проблем, включая временные обязательства для решения проблем. Работники будут проинформированы при приеме на работу, а их право на возмещение ущерба, конфиденциальность и защиту от любых репрессий со стороны работодателя будут указаны в контракте.

*Обычные жалобы*

Процесс МРЖ выглядит следующим образом:

• Любой работник может сообщить о своей жалобе лично, по телефону, посредством текстового сообщения, по почте или электронной почте (в том числе анонимно, если необходимо) подрядчику, который является первоначальным координатором для получения информации и подачи жалоб. Для жалоб, которые были удовлетворительно разрешены потерпевшим работником или подрядчиком в течение одной недели с момента получения жалобы, инцидент и полученное в результате разрешение будут зарегистрированы и ежемесячно сообщены в МОН КР.

• Если жалоба не будет разрешена в течение одной недели, подрядчик (или непосредственно податель жалобы) передаст проблему в МОН КР. МОН КР будут работать над рассмотрением и разрешением жалобы и как можно быстрее информировать работника, особенно если жалоба связана с чем-то срочным, что может причинить вред. МОН КР будут стремиться разрешить жалобы в течение 2 недель. По жалобам, которые были удовлетворительно решены, инцидент и его решение будут зарегистрированы и ежемесячно будет предоставляться отчет. Если жалоба не была решена, могут обратиться в соответствующие инстанции для дальнейших действий или решения.

Работники сохранят за собой все права передавать дела на рассмотрение соответствующих судебных разбирательств, как это предусмотрено национальным трудовым законодательством КР.

Каждая жалоба должна быть задокументирована, жалобе должен быть присвоен уникальный номер, отражающий год, последовательность и населенный пункт полученной жалобы. Записи жалоб (письмо, электронная почта, запись разговора) должны храниться в электронном или бумажном виде.

МОН КР назначит координатора, который будет отвечать за проведение ежемесячного рассмотрения всех жалоб для анализа и реагирования на любые возникающие общие проблемы.

*Серьезные претензии*

В случае, если работник подвергается серьезному плохому обращению, такому как преследование, запугивание, жестокое обращение, насилие, дискриминация или несправедливость на рабочем месте, работник может обратиться с этим вопросом в устной или письменной форме непосредственно к подрядчику или в ОКП/МОН КР. Подрядчик немедленно передаст дело в ОКП/МОН КР. ОКП/МОН КР немедленно расследует дело с точки зрения конфиденциальности и анонимности работника.

После вступления проекта в силу ОКП назначит специалиста по рассмотрению серьезных жалоб. Специалист пройдет обучение по расследованию серьезных жалоб, соответствующим законам и постановлениям, а также стандартам ВБ, включая права людей, подающих жалобы.

ОКП/МОН КР и ВБ будут совместно разрабатывать роли, обязанности и процедуры, учитывающие культурные и местные условия.

В случае, если у непосредственного работника или государственного служащего есть серьезная жалоба, сотрудники могут напрямую связаться устно или письменно со специалистом по серьезным жалобам.

Все полученные жалобы будут зарегистрированы и сохранены в тайне. В статистических целях дела будут анонимизироваться и группироваться во избежание идентификации причастных лиц.

*Кодекс поведения*

• Относиться к женщинам, детям (лицам до 18 лет) и мужчинам с уважением, независимо от этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, социального происхождения, гражданства, имущественного положения, инвалидности, рождения или иного статуса.

• Не используйте неуместные оскорбительные, оскорбительные, сексуально провокационные, унизительные или культурно неприемлемые выражения или поведение по отношению к женщинам, детям или мужчинам

• Не вступайте в сексуальные отношения с членами сообщества.

• Не оказывайте сексуальных услуг или других форм унизительного, унижающего достоинство или эксплуататорского поведения.

• Не занимайтесь какой-либо деятельностью, которая представляет собой плату за секс с членами сообществ, окружающих рабочее место.

• Сообщайте через генерального директора работника о предполагаемом или фактическом насилии на гендерной почве в отношении человека любого пола со стороны коллеги по работе или о любых нарушениях настоящего Кодекса поведения.

• Используйте любые компьютеры, мобильные телефоны, видео- и цифровые камеры надлежащим образом и никогда не эксплуатируйте и не преследуйте женщин, детей или уязвимых людей с помощью этих средств.

• Соблюдайте все соответствующие местные законы.

• Участие в любой из вышеперечисленных запрещенных действий может стать причиной увольнения, уголовной ответственности и/или других санкций.

1. <https://edu.gov.kg/legislations/?kind=&direction=&organization=43&number=&title=&content=> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/3769315188020506370290022019/original/EnvironmentalSocialFrameworkRussian.pdf#page=111&zoom=80> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/environmental-and-social-framework> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/376931518802050637-0290022019/original/EnvironmentalSocialFrameworkRussian.pdf#page=29&zoom=80> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/376931518802050637-0290022019/original/EnvironmentalSocialFrameworkRussian.pdf#page=45&zoom=80> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/376931518802050637-0290022019/original/EnvironmentalSocialFrameworkRussian.pdf#page=53&zoom=80> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/376931518802050637-0290022019/original/EnvironmentalSocialFrameworkRussian.pdf#page=59&zoom=80> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://edu.gov.kg/legislations/?kind=&direction=&organization=43&number=&title=&content=> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://edu.gov.kg/legislations/?kind=&direction=&organization=43&number=&title=&content=> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://edu.gov.kg/legislations/?kind=&direction=&organization=43&number=&title=&content=> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://edu.gov.kg/legislations/?kind=&direction=&organization=43&number=&title=&content=> [↑](#footnote-ref-11)
12. «Неблагополучные или уязвимые» относятся к тем лицам или группам, которые в силу, например, возраста, пола, этнической принадлежности, религии, физической, умственной или другой инвалидности, социального, гражданского статуса или состояния здоровья, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, экономически неблагоприятных условий или статуса этнического народа и/или зависимости от уникальных природных ресурсов, могут с большей вероятностью пострадать от воздействия Проекта и/или более ограничены, чем другие, в своих возможностях воспользоваться преимуществами Проекта. [↑](#footnote-ref-12)